Организация Объединенных Наций S/PV.7816



Совет Безопасности

Семьдесят первый год

Предварительный отчет

7816-е заседание
Пятница, 18 ноября 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ндиайе	(Сенегал)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-жа Геген-Мозен
	Япония	г-н Бэссё
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хикки
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Коулман
	Уругвай	г-жа Каррион
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

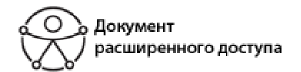
Повестка дня

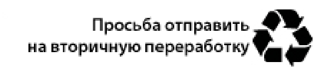
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780)

16-39155 (R)







Идентичные письма Генерального секретаря от 22 сентября 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (S/2016/809)

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/966)0

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780)

Идентичные письма Генерального секретаря от 22 сентября 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (S/2016/809)

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/966)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эль-Гассима Ване; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью; Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса; и Высокого представителя Африканского союза в Фонде мира Его Превосходительство г-на Дональда Каберуку.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Альмейду.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание участников заседания на документ S/2016/780, в котором содержится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, а также на документ S/2016/809, в котором содержатся идентичные письма Генерального секретаря от 22 сентября 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности.

Я хотел бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2016/966, в котором содержится письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Ване.

Г-н Ване (*говорит по-французски*): От имени заместителя Генерального секретаря Эрве Ладсуса я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Сенегала за организацию этого весьма своевременного обсуждения. Как бывший сотрудник Комиссии Африканского союза, где я работал на протяжении более 20 лет, я должен также признать, что считаю особой честью и с признательностью отмечаю предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности по вопросу, имеющему жизненно важное значение не только для Африки, но и для всей нашей системы коллективной безопасности. Именно этим вопросом я серьезно занимался на протяжении всей своей карьеры в Африканском союзе (АС), и, безусловно, я твердо привержен партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, будучи глубоко убежденным в том, что не существует альтернативы тесному партнерству между этими двумя организациями. Учитывая мою новую должность в Организации Объединенных Наций, я испытываю признательность за предоставленную мне возможность внести вклад в укрепление этого партнерства. Г-н министр, я еще раз благодарю Вас за инициативу по организации этого весьма своевременного заседания.

(*говорит по-английски*)

Прежде всего я хотел бы привести несколько фактов. Во-первых, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности не является новым начинанием и переросло в стратегическое партнерство — более тесные партнерские отношения, основанные на новаторском и дальновидном прочтении главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Сегодняшние прения, несомненно, будут способствовать этому партнерству. Г-н Ладсус выступил в Совете Безопасности в ходе открытых прений (см. S/PV.7694) в мае текущего года и дал оценку прогрессу, достигнутому в укреплении партнерства в области мира и безопасности на континенте. Эти прения состоялись по случаю десятой годовщины начала проведения ежегодных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что укрепление глобальных и региональных партнерских связей имеет исключительно важное значение, особенно в Африке. Его доклад (S/2016/780) по вопросу о партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, который в скором времени будет представлен Специальным представителем Хайле Менкериосом, свидетельствует о совместных усилиях, прилагавшихся на протяжении многих лет в интересах укрепления стратегических отношений между двумя организациями. Первостепенное значение также имеют отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Я хотел бы отметить, что сейчас оба Совета проводят ежегодные встречи в Нью-Йорке и Аддис-Абебе. Хотя существует возможность еще в большей степени согласовать их усилия, единодушно признается, что существует множество областей, представляющих взаимный интерес для сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Секретариат и Комиссия Африканского союза расширяют сотрудничество и на стратегическом уровне — по линии Совместной целевой группы, заседания которой проводятся дважды в год, и посредством проведения ежегодных межучрежденческих совещаний, следующее из которых запланировано на декабрь в Аддис-Абебе. Кроме того, проводятся ежемесячные видеоконференции на уровне директоров и осуществляется повседневное взаимодействие на рабочем уровне. В качестве новаторского шага позднее в текущем месяце эксперты Совета мира и безопасности АС нанесут организованный Секретариатом ознакомительный визит в Центральные учреждения с целью углубления знаний и понимания его внутренних процессов.

В рамках своего второго замечания я логически перейду от партнерства к его оперативной составляющей. В этой связи я хотел бы отметить значительный прогресс, достигнутый в области оперативной поддержки, как это уже было подчеркнуто в докладе (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. За более чем 10 лет тесное сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области планирования и поддержки операций по поддержанию мира стало нормой. В рамках этого сотрудничества был накоплен опыт в деле перехода от миротворческих операций АС к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, как это произошло в Мали и Центральноафриканской Республике, в области совместного управления смешанными операциями, такими как Смешанная операция Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре, а также в области предоставления пакетов мер материально-технической поддержки, финансируемых за счет начисленных взносов для миссий, проводимых под руководством Африканского союза, таких как Миссия Африканского союза в Сомали.

Что касается оценки 13-летней истории сотрудничества на оперативном уровне, то сентябрьский доклад (S/2016/809), озаглавленный «Доклад о проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместном обзоре имеющихся механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций», содержит первый всеобъемлющий отчет о механизмах, использованных в прошлом и по-прежнему имеющихся в распоряжении, а также более общие заключительные замечания в отношении основных извлеченных уроков. Я хотел бы обратить внимание членов Совета на тот факт, что два из пяти заключительных замечаний доклада связаны с необходимостью адаптировать Организацию Объединенных Наций к все более сложным вызовам в области безопасности, с которыми сталкивается международное

сообщество, особенно в Африке, либо в рамках ее собственных мероприятий, либо в рамках мероприятий в поддержку миротворческих операций Африканского союза.

Я хотел бы привести некоторые статистические данные, с тем чтобы проиллюстрировать значение Африки для поддержания мира, и наоборот. Девять из 16 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернуты в Африке. Только на эти миссии приходится 83 процента всего военного и полицейского персонала и 86 процентов финансовых ресурсов, утвержденных для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По состоянию на июль из 30 стран, предоставивших самые крупные воинские и полицейские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 20 стран были странами Африканского континента. Приблизительно 50 процентов всех негражданских миротворцев являются выходцами из государств — членов Африканского союза.

Это подводит меня к моему третьему замечанию. Сложность нынешних конфликтов в Африке и наблюдаемых там тенденций указывает на необходимость дальнейшего укрепления оперативного сотрудничества Организации Объединенных Наций с миротворческими операциями Африканского союза и оказания им поддержки. При этом мы должны проявлять прагматизм и ориентироваться на конкретные результаты, руководствуясь, как это следует делать, настоятельной необходимостью реагировать на потребности на местах, оказывать странам и пострадавшим общинам содействие в том, чтобы оставить насилие и конфликты позади, и укреплять мир там, где он уже достигнут.

Это, на наш взгляд, усиливает призывы, с которыми уже неоднократно выступали в прошлом и этот Совет, и Совет мира и безопасности Африканского союза, — призывы найти способы обеспечения предсказуемого, гибкого и надежного финансирования санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций Африканского союза.

В своем докладе от 2 сентября 2015 года по вопросу о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций (S/2015/682) Генеральный секретарь одобрил решимость Африканского союза полагаться на собственные силы, в том числе финансировать 25 процентов расходов на будущие миротворческие операции Африканского союза. Затем он настоятельно призвал государства-члены в срочном порядке рассмотреть вопрос о том, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы отреагировать на эту инициативу. Восемнадцатого июля Генеральный секретарь одобрил историческое решение, принятое в Кигали Ассамблеей глав государств и правительств стран — членов Африканского союза, в котором определены конкретные меры самообеспечения, в частности в том, что касается бюджета АС, выделяемого на цели обеспечения мира и безопасности.

Сегодняшние прения предоставляют государствам-членам возможность начать действовать в ответ на эту инициативу. Тем самым они повысят значение роли Организации Объединенных Наций и укрепят региональные меры реагирования.

Мы в Секретариате, со своей стороны, будем и впредь тесно сотрудничать с Африканским союзом в проработке Секретариатом и Комиссией как можно более согласованных совместных подходов. Для этого мы, естественно, будем полагаться на наше Отделение при Африканском союзе, которому я хотел бы воздать должное за его центральную роль в укреплении партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Поработав в этом расположенном в Аддис-Абебе Отделении и выполняя там функции, связанные с моими предыдущими обязанностями в Комиссии Африканского союза, я могу подтвердить качество и эффективность того вклада, который Отделение вносит в укрепление отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Любые усилия, которые можно было бы приложить для наращивания потенциала и ресурсов Комиссии, станут, разумеется, желанными мерами по укреплению партнерства между двумя организациями.

Иногда может показаться, что каждой из этих двух организаций проще работать по отдельности ввиду тех препятствий, которые могут возникнуть сразу же после планирования конкретных мер, направленных на установление более тесного сотрудничества. Зачастую проявляется тенденция к заострению внимания на проблемах, а не на новаторских механизмах сотрудничества, но для того, чтобы обходить эти проблемы, нам, скорее, надо поощрять и стимулировать именно такие инновации.

Какими бы ни были трудности в деле сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом — и это мое последнее замечание, — никакой альтернативы укреплению этого партнерства фактически нет. В настоящее время существует четкое осознание того факта, что ни одна организация самостоятельно не способна эффективно справляться со все более сложными и многогранными современными проблемами в области мира и безопасности, как это было отмечено Генеральным секретарем в его докладе, опубликованном в январе 2012 года. Единственный выход для нас — это преодолевать такие трудности. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Африканский союз является одним из важнейших наших партнеров в противодействии общим вызовам в Африке. АС также выразил готовность сыграть свою роль — и прилагает к этому усилия — в создании архитектуры мира и безопасности. Так что путь в будущее является путем инноваций, творчества и прагматизма.

Позвольте мне еще раз искренне поблагодарить Сенегал за созыв этого заседания, а членов Совета - за их неизменную приверженность делу укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в наших совместных усилиях по преодолению вызовов миру и безопасности, с которыми нам приходится иметь дело на Африканском континенте.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Ване за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Антонью.

Г-н Антонью (*говорит по-французски*): От имени Председателя Комиссии Африканского союза я хотел бы воздать Вам, г-н министр, должное за то, что Вы нашли время приехать в Нью-Йорк для того, чтобы самому возглавить эти важные прения в Совете Безопасности. Я хотел бы также воздать должное и Вашей стране, Сенегалу, которая уделяет пристальное внимание в ходе своего председательства в Совете, в частности, вопросу стратегического сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями с особым упором на Африканский союз (АС).

(*говорит по-английски*)

В многочисленных докладах подчеркивается тот факт, что ввиду сложности стоящих сегодня перед планетой проблем в области мира и безопасности нынешняя международная архитектура поддержания мира и безопасности испытывает сильное давление. Сложность сегодняшних кризисов скорее всего будет только возрастать, в результате чего и к этой архитектуре будут предъявляться все более высокие требования. Поэтому налаживание эффективного партнерства Организации Объединенных Наций с Африканским союзом имеет важнейшее стратегическое значение для нашей коллективной безопасности.

Уже доказанная способность Африканского союза выступать в качестве первого реагирующего субъекта является одним из важнейших компонентов эволюционирующей международной структуры поддержания мира и безопасности. Со времени создания Союза в 2002 году АС и субрегиональные организации продемонстрировали явное сравнительное преимущество в двух конкретных видах ситуаций: во-первых, в тех миссиях, в которых необходимо проводить наступательные операции, а Организация Объединенных Наций не в состоянии своевременно развернуть такие силы; и, во-вторых, в тех случаях, когда Совет Безопасности не в состоянии мобилизовать необходимый политический консенсус для того, чтобы начать действовать. АС стал первопроходцем в развертывании миссий в Бурунди, Дарфуре, Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике.

Однако несмотря на то, что АС располагает мандатом, опытом и политической волей для быстрого развертывания в таких ситуациях в целях скорейшего обеспечения конкретных результатов, он не в состоянии поддерживать такие миссии в среднесрочной и долгосрочной перспективе, поскольку не обладает для этого достаточными ресурсами. По этой причине в 2015 году главы государств и правительств Африканского союза обязались на двадцать четвертой очередной сессии своей Ассамблеи обеспечивать финансирование 25 процентов расходов на проводимые АС миротворческие операции из взносов, начисляемых государствам — членам АС. Это решение было подтверждено на двадцать пятой очередной сессии Ассамблеи и привело к принятию Ассамблеей в июле текущего года в Кигали решения о таком финансировании.

В этом контексте Африканский союз последовательно выступает за предсказуемое и надежное финансирование из начисляемых государствам — членам Организации Объединенных Наций взносов тех проводимых АС миротворческих операций, которые Организация Объединенных Наций сама провести не в состоянии, но которые считаются крайне необходимыми для поддержания международного мира и безопасности. АС считает, что развертывая такие миссии, он делает это от имени Совета Безопасности, который, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, сохраняет за собой главную ответственность за поддержание международной безопасности.

Уже достигнуто общее согласие в отношении того, что нынешние механизмы финансирования проводимых АС миротворческих операций являются как ненадежными, так и непредсказуемыми, особенно в контексте интенсивных боевых действий.

В то время как партнеры демонстрируют большую гибкость и применяют новаторский подход, я, пользуясь этой возможностью, хотел бы от имени Африканского союза выразить нашим партнерам искреннюю благодарность за оказываемую ими поддержку, однако сложился консенсус относительного того, что нынешние механизмы финансирования по-прежнему являются неустойчивыми. Это подтверждает и сложившаяся на данный момент ситуация, при которой партнеры перед лицом финансовых трудностей на национальном уровне вынуждены сокращать объемы их поддержки, особенно Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

В связи с этим актуальны рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которые согласуются с Общей позицией государств самого Африканского союза. В частности, следует напомнить, что в докладе Группы (см. S/2015/446) было рекомендовано

> «предусмотреть использование в отдельных случаях начисленных взносов Организации Объединенных Наций для оказания поддержки миротворческим операциям Африканского союза, санкционированным Советом Безопасности» (*S/2015/446, пункт 249 (a)*.

Следует отметить, что по итогам проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного обзора имеющихся механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, был сделан вывод о том, что доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций обеспечил наличие надежного, предсказуемого и устойчивого механизма финансирования миротворческих операций Африканского союза. С этой точки зрения, мы все можем согласиться с тем, что крайне важно предоставлять необходимую поддержку операциям в поддержку мира Африканского союза, санкционированным Советом Безопасности с тем, чтобы они могли эффективно выполнять свои все более сложные мандаты во все более тяжелых условиях. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций и АС уже используют весьма новаторский и прагматичный подход к поиску путей оказания финансовой и материально-технической поддержки миссиям АС, в том числе в конкретных случаях — за счет начисленных взносов. Это также свидетельствует о том, что доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций является наиболее предсказуемым и устойчивым механизмом финансирования определенных видов миссий.

Таким образом, нельзя сказать, что предложение предоставить доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций для поддержки миротворческих операций АС, санкционированных Организацией Объединенных Наций, является новаторским. Этот подход уже применяется в случае с АМИСОМ, хотя и на специальной и частичной основе. Тот факт, что сегодня мы проводим прения по этому важному вопросу, свидетельствует о наличии стратегического императива и коллективной политической воли отказаться от таких специальных методов финансирования и перейти к партнерским отношениям на основе большей предсказуемости и взаимной подотчетности с учетом соответствующих полномочий, компетенций и ресурсов двух организаций. Подробные предложения, изложенные в докладе Высокого представителя Африканского союза при Фонде мира, известном как доклад Каберуки, обеспечивают прочную основу для развития стратегического партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира.

Эта обязательная эволюция, которая приведет лишь к повышению общей эффективности нашей международной архитектуры мира и безопасности. Мы высоко ценим и признаем тот факт, что в бли-

жайшие месяцы нам предстоит проработать множество деталей, и мы убеждены в том, что наши два учреждения смогут быстро наладить совместный процесс более детальной разработки механизмов осуществления с тем, чтобы приблизить нас к разработке предметного рамочного проекта резолюции о предсказуемом финансировании миротворческих операций под руководством АС в 2017 году. Мы должны серьезно задуматься о характере миссий, которые могли бы выиграть от такого рода поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Очевидно, что для оказания поддержки АС в этой сложной области будут необходимы более широкие партнерские связи, однако центральным компонентом будет оставаться партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы призвать всех членов Совета поддержать принятие рассматриваемого проекта резолюции, в котором, среди прочего, выражается готовность Совета Безопасности рассмотреть вопрос о путях налаживания таких партнерских отношений и определяются задачи, которые Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза должны решить для продвижения вперед этого процесса. Мы также хотели бы напомнить о том, что этот вопрос стоит на повестке дня Африканского союза с 2007 года, и именно тогда он впервые был поднят в свете трудностей, с которыми мы столкнулись в контексте работы Миссии Африканского союза в Судане, когда из-за отсутствия у АС достаточных средств для ее поддержания пришлось передать ее задачи в полномочия Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Опыт ясно показал, что отсутствие финансовой поддержки миссий АС оказывает непосредственное влияние на общий успех этих миссий и последующих миссий Организации Объединенных Наций, поскольку АС оказывается вынужденным преждевременно переключаться на миссии Организации Объединенных Наций. Более высокий уровень предсказуемости позволит АС надлежащим образом стабилизировать ситуацию прежде, чем передавать эти вопросы в ведение какой-либо миссии Организации Объединенных Наций, что наилучшим образом отвечало бы интересам АС, Организации Объединенных Наций и делу обеспечения мира и безопасности в целом.

Международная система переживает период серьезной переоценки, когда ставятся под сомнение старые непреложные истины, обостряются противоречия и возникают новые конфликты вследствие таких факторов, как растущее неравенство, миграция, изменение климата и проблемы в сфере государственного управления. Организация Объединенных Наций не может в одиночку эффективно справиться с этим вызовами; поэтому значимость партнерских отношений с региональными организациями, такими как Африканский союз, будет лишь возрастать. Поэтому крайне важно сообща работать над созданием надлежащей архитектуры, которая необходима для решения этих непростых проблем.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Антонью за его брифинг.

Я предоставляю слово г-ну Менкериосу.

Г-н Менкериос (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы от имени Генерального секретаря выразить мою глубокую признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Сенегала за организацию этих важных прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности, в том числе с Африканским союзом (АС). Присутствие на этих прениях министра иностранных дел Сенегала Его Превосходительства Манкёра Ндиайе свидетельствует о том большом значении, которое Ваша страна, г-н Председатель, и Совет Безопасности придают партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

В сентябре Генеральный секретарь опубликовал свой первый доклад (S/2016/780) об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. В этом докладе Генеральный секретарь отмечает, что

> «[н]алицо насущная необходимость поиска новых, более надежных путей для преодоления вызовов международному миру и безопасности. Налаживание более прочного партнерского взаимодействия с региональными организациями, в частности с Африканским

союзом, может обеспечить нам возможности для принятия своевременных, оперативных, согласованных и решительных ответных мер в целях предотвращения и регулирования конфликтов». (*S/2016/780, пункт 58*)

29 сентября Совет мира и безопасности Африканского союза провел брифинг по вопросу об укреплении партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, на котором я был приглашен выступить от имени Генерального секретаря, и по итогам этого брифинга Совет мира и безопасности опубликовал коммюнике, в котором приветствовал доклад Генерального секретаря и с удовлетворением отметил значительный прогресс, достигнутый в рамках партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций за последние пять лет. В целях обеспечения дальнейшего прогресса Совет мира и безопасности призвал на более систематической и предсказуемой основе развивать стратегическое партнерство между этими двумя организациями.

Следует также напомнить, что Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея неоднократно призывали к укреплению взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов в Африке. Действительно, принцип партнерства с региональными организациями закреплен в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Статья 3 Учредительного акта Африканского союза также поощряет международное сотрудничество, должным образом принимая во внимание положения Устава Организации Объединенных Наций.

Как хорошо известно Совету, возросшие масштабы и сложность конфликтов, с которыми мы сталкиваемся сегодня в Африке, создают более серьезную угрозу международному миру и безопасности. Эти конфликты приводят к недопустимой гибели людей и повсеместному уничтожению ресурсов, к отчаянным гуманитарным ситуациям и невообразимым человеческим страданиям. Размываются основы политических и гражданских прав, экономики находятся в упадке, а достижения в области социального развития сводятся на нет.

Терроризм и воинствующий экстремизм, транснациональная организованная преступность, пиратство и другие угрозы для безопасности на море, а также угрозы, порождаемые слабыми или неэффективными институтами управления, споры, связанные с выборами, и политическая и экономическая изоляция — вот лишь некоторые из проблем, с которыми сталкиваются африканские страны. Нищета, безработица, демографическое давление и изменение климата также оказывают все более сильное воздействие на мир и безопасность в этих странах.

Реагирование на такие сложные угрозы — непростая задача. Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и прилагает значительные усилия для устранения этих угроз в Африке, а АС и его региональные экономические сообщества продолжают делать все, что в их силах, для выполнения той же задачи на континенте, очевидно, что ни Организация Объединенных Наций, ни АС или региональные экономические сообщества не могут противодействовать этим угрозам в одиночку. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с АС и его сообществами абсолютно необходимо.

Расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, АС и региональными экономическими сообществами в деле урегулирования конфликтов на протяжении последнего десятилетия позволило накопить большой практический опыт, в частности в сфере операций по поддержанию мира и посредничества. Я с удовлетворением отмечаю, что Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза добиваются значительного прогресса в укреплении сотрудничества и взаимодействия между двумя организациями.

Нам удалось улучшить координацию мероприятий, в частности в Судане и Южном Судане, где Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза под руководством бывшего президента Южной Африки Табо Мбеки умело руководит посредническими усилиями при поддержке Специального посланника Организации Объединенных Наций и многих других партнеров. Еще одним примером является Бурунди, где как Организация Объединенных Наций, так и Африканский союз поддерживают усилия посредника от Восточноафриканского сообщества бывшего президента Танзании Бенджамина Мкапы.

Кроме того, мы поддерживаем ежедневные рабочие контакты, проводим совещания на различных уровнях на еженедельной и ежемесячной основе, в

том числе в режиме видеотелеконференции между штаб-квартирами, а также дважды в год проводим заседания Совместной целевой группы старших должностных лиц Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза.

Что касается операций по поддержанию мира, то Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия Комиссии Африканского союза по регулированию и осуществлению миротворческих операций под африканским руководством, проводимых в соответствии с мандатом Совета мира и безопасности Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Они принимают различные формы — от участия Африканского союза в Сомали до инициативы создания Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с «Боко харам» и участия Региональной оперативно-тактической группы в борьбе против «Армии сопротивления Бога». Наше сотрудничество также включает оказание поддержки АС как первому эшелону реагирования в кризисных ситуациях, в частности в Центральноафриканской Республике и Мали.

Обзор партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которое было налажено до настоящего времени и характеризуется расширением ряда специальных совместных мероприятий, наглядно показывает, что этим двум организациям пора двигаться вперед по пути формирования более упорядоченного, систематического и предсказуемого партнерства — иными словами, стратегического партнерства. Мы не должны заново изобретать велосипед каждый раз, когда мы сталкиваемся с новым конфликтом на континенте. Структурированное, систематическое и предсказуемое партнерство будет означать наличие и функционирование в обеих организациях механизмов совместного оперативного и постоянного взаимодействия, начиная с механизмов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и заканчивая посредническими усилиями, операциями по поддержанию мира, постконфликтным восстановлением и обеспечением развития.

Вместо взаимодействия в рамках ряда специальных мероприятий эти две организации должны будут разработать предсказуемые и структурированные процессы для противодействия угрозам международному миру и безопасности на континенте на основе общих принципов и принципа совместного разделения расходов с учетом сравнительных преимуществ.

Должен особо подчеркнуть ценность проведения Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза совместной оценки и анализа новых и текущих конфликтных ситуаций, разработки согласованных стратегий предотвращения конфликтов или любых других форм урегулирования или разрешения конфликтов, а также предоставления соответствующей фактической информации, толкований и предложений двум советам. Таким образом, у двух советов больше шансов договориться об общих подходах для поощрения совместных усилий.

Хотя Совет Безопасности всегда будет рассматривать каждый конфликт на индивидуальной основе, Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза могут сделать больше для обеспечения определенной предсказуемости и устойчивости в управлении миротворческими операциями таким образом. Принятие совместных рамок в целях укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, проект которых уже был разработан, может привести к институционализации и дальнейшему укреплению стратегического партнерства между двумя организациями.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, безусловно, играют решающую роль в деле укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в деле укрепления сотрудничества между двумя советами. Десятое консультативное совещание двух советов, состоявшееся в Нью-Йорке в мае, предоставило им возможность провести конструктивный и откровенный обмен мнениями.

Недавнее совместное заседание советов, созванное для обсуждения положения в Южном Судане и состоявшееся в сентябре в Аддис-Абебе, также является свидетельством достигнутого за последние несколько лет прогресса. Три африканских государства — члена Совета Безопасности играют важную роль в укреплении отношений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского сою-

за и содействии им. Я твердо убежден в том, что структурированное и предсказуемое партнерство этих двух организаций в огромной степени способствовало бы укреплению такого взаимодействия.

Решения, принятые на саммите Африканского союза в июле в Кигали о финансировании АС и Фонда мира, должны предоставить Африке средства для финансирования более значимой доли своих инициатив в сфере предотвращения конфликтов и посредничества, а также операций в поддержку мира. Я твердо убежден в том, что осуществление этих предложений будет способствовать укреплению партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, поскольку более сильный Африканский союз будет более эффективным партнером Организации Объединенных Наций.

Таким образом, принятые в 2016 году на саммите Африканского союза решения о финансировании следует приветствовать и положительно воспринимать в контексте предлагаемого стратегического партнерства. Предсказуемое и устойчивое финансирование по-прежнему является серьезной проблемой для Африканского союза, особенно в трех приоритетных сферах деятельности Фонда мира, а именно предотвращении конфликтов, укреплении потенциала и осуществлении операций по поддержанию мира. Создание стратегического партнерства и осуществление предложений АС в этой связи позволит Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу более эффективно взаимодействовать и использовать свои сравнительные преимущества в целях урегулирования конфликтов и сохранения мира в Африке.

Важно отметить, что предложения по финансированию АС и Фонд мира также предусматривают создание механизма управления для Фонда мира, с тем чтобы обеспечить эффективную подотчетность и создать системы управления, необходимые для укрепления доверия со стороны государств — членов Африканского союза и партнеров. Министры финансов государств — членов Африканского союза приняли решение относительно этапов осуществления этих предложений в течение 2017 года. Хотя все детали еще пока не проработаны, мы считаем, что нам следует воздать должное Ассамблее глав государств и правительств Африканского союза за ее политическую приверженность и быть готовыми к оказанию технической поддержки по мере необходимости и при поступлении соответствующей просьбы.

Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС) является структурой, с помощью которой Организация Объединенных Наций может укрепить партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности. Под руководством Генерального секретаря и в сотрудничестве с департаментами Организации Объединенных Наций, отвечающими за вопросы мира и безопасности, ОООНАС будет продолжать тесное взаимодействие с Комиссией Африканского союза и государствами — членами Африканского союза, с тем чтобы налаживать взаимопонимание и укреплять связи между двумя организациями. Как отмечалось ранее, ОООНАС будет также продолжать проведение совместных с Африканским союзом обзорных мероприятий и разработку мер совместного анализа и раннего предупреждения с целью выработки общего понимания и принятия мер по предотвращению конфликтов, а также мер в области посредничества и поддержания мира. ОООНАС будет также и впредь по мере необходимости поддерживать укрепление институтов Комиссии АС, с тем чтобы сделать партнерство более эффективным и оказывать помощь АС в выполнении его мандатов во имя общей цели.

Укрепление партнерского взаимодействия требует более активного участия в повседневной работе по обмену мнениями и аналитическими выкладками, поиску общего понимания проблем и выработке предлагаемых совместных или скоординированных мер по их решению. Оно предполагает вовлечение в эту работу всех структур системы Организации Объединенных Наций и Африканского союза для обеспечения того, чтобы обе организации пользовались вкладом всех соответствующих участников этой деятельности и в максимально возможной степени обеспечивали ее согласованность. Мы рассчитываем на дальнейшую поддержку Совета Безопасности в целях обеспечения ОООНАС надлежащими ресурсами, с тем чтобы оно могло эффективно выполнить свой мандат. Генеральный секретарь в своем докладе об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, отметил, что он планирует

«провести анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая структуру и ресурсные возможности ОООНАС, для удовлетворения растущих потребностей, связанных с партнерством» (*S/2016/780, пункт 57*).

Мы призываем Совет поддержать его план.

Г-н Председатель, я хотел бы еще раз поблагодарить Вас за созыв этого заседания и за предоставленную нам возможность выступить по этому вопросу. В Вашем лице, г-н Председатель, мы благодарим всех членов Совета Безопасности за их неизменную приверженность делу мира и безопасности в Африке и за их поддержку наших общих усилий. Я также хотел бы официально выразить нашу признательность Комиссии АС, в частности Департаменту по вопросам мира и безопасности и Департаменту по политическим вопросам, за их твердую и решительную поддержку в деле укрепления нашего практического сотрудничества.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Каберуке.

Г-н Каберука (*говорит по-английски*): Для меня большая честь и привилегия присутствовать здесь, на этих важных прениях. Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Сенегала и министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей, Его Превосходительство г-на Манкёра Ндиайе за его руководящую роль. Я благодарю членов Совета за приглашение внести свой вклад, в рамках которого основное внимание будет уделено новой архитектуре Африканского союза (АС) по финансированию деятельности в области мира и безопасности.

Мир и стабильность являются необходимыми условиями социально-экономического развития на континенте, который начал выходить из тяжелого положения и демонстрирует новую динамику после нескольких лет экономического спада. Некоторые ораторы уже упомянули ряд докладов высокого уровня, в которых были отмечены три весьма важных факта. Во-первых, кризисы, с которыми сталкивается сегодня мир, зачастую настолько сложны, что ни одна организация не в состоянии в одиночку обеспечить необходимые меры реагирования. Во-вторых, региональные организации привносят свое сравнительное преимущество. В-третьих, налицо необходимость в механизмах финансирования, которые были бы предсказуемыми и устойчивыми, а не добровольными и временными. Хорошо финансируемая архитектура мира и безопасности в Африке — это не просто приоритетная задача африканского континента, это глобальный стратегический императив.

С первых дней своего существования Африканский союз был преисполнен решимости устранить коренные причины конфликтов и с этой целью создал архитектуру мира и безопасности. Он также принял концепцию, призванную заставить пушки замолчать к 2020 году. Однако еще задолго до этого Организация африканского единства) — предшественник Африканского союза — внедрила механизм финансирования своей миротворческой деятельности, главным образом в виде субнациональной превентивной дипломатии и в некоторых случаях через создание ряда миссий по стабилизации в ожидании разработки глобальных мер реагирования.

Именно эта идея легла в основу создания Фонда мира, учрежденного более 20 лет назад в 1993 году. Это было время, когда Африка начинала противостоять крупным кризисам, на которые мировое сообщество не всегда могло своевременно реагировать. Однако, несмотря на добрую волю, глубокие экономические кризисы того времени и распространение кризисов в последующие годы привели к тому, что Фонд не смог добиться своих целей. Потребности быстро превысили ограниченные ресурсы Фонда, подорвав тем самым способность организации решать приоритетные задачи континента в области мира и безопасности.

Здесь было бы уместно подчеркнуть и высоко оценить поддержку, оказываемую международным сообществом, двусторонними партнерами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, а также новаторские подходы, с помощью которых это было сделано, в том числе целевые фонды под управлением Организации Объединенных Наций. Иногда с обеих сторон наблюдалось разочарование, но были извлечены уроки, которые, несомненно, помогут нам в будущем.

В начале этого года руководство Африканского союза назначило Специального посланника, мандат которого заключался в выработке идей и предложений о том, каким образом Африканский союз мог бы активизировать работу Фонда мира. Мне как такому посланнику было предложено выдвинуть

свои идеи относительно того, каким образом может финансироваться эта структура, состав и управление которой с учетом вызовов сегодняшнего дня должны быть гораздо более предсказуемыми, что позволило бы избежать чрезмерной зависимости от многочисленных непредсказуемых каналов финансирования. Важно подчеркнуть, что хотя члены Союза стремились осуществлять эту инициативу в духе большей ответственности и сокращения зависимости от временных добровольных и непредсказуемых внешних источников, они также задумали Фонд в качестве средства укрепления и предоставления международному сообществу более эффективного инструмента для создания партнерств.

На Ассамблее глав государств и правительств АС, состоявшейся в Кигали в июле, руководство Союза обсудило вопрос об активизации работы Фонда мира и приняло ряд ключевых решений. Сделанные выводы были приняты на основе консенсуса и направлены на то, чтобы отразить принципы самообеспечения, солидарности, платежеспособности, справедливого распределения бремени, более строгого соблюдения норм и повышения уровня предсказуемости. Фонд будет уделять основное внимание четырем основным приоритетным задачам: во-первых, превентивной дипломатии, поскольку опыт показывает, что это, бесспорно, наиболее экономичный способ поддержания мира, что в случае АС будет составлять приблизительно 35 млн. долл. США в год — скромная, но весьма эффективная статья расходов; во-вторых, институциональному потенциалу в области преодоления институциональных пробелов в работе Фонда, который оценивается в 30 млн. долл. США в год; в-третьих, операциям по поддержанию мира, когда они становятся необходимыми и уместными и санкционируются компетентными органами АС; и, в-четвертых, механизму урегулирования кризисов, который позволит АС своевременно реагировать на внезапно возникающие кризисы.

Я хотел бы подчеркнуть, что именно в отношении третьего приоритета — операций по поддержанию мира — и только в отношении него АС стремится заручиться поддержкой и сотрудничеством со стороны Организации Объединенных Наций на основе начисленных взносов на операции, санкционированные Советом Безопасности, но проводимые под руководством АС. Был рассмотрен ряд сценариев того, к каким финансовым обязательствам это приведет, принимая во внимание непредсказуемый характер таких обязательств.

Информация об этих сценариях передается компетентным органам Организации Объединенных Наций и административным органам АС. Члены Африканского союза в полной мере осознают, что обеспечение полноценного функционирования Фонда является сложной задачей с технической, административной и политической точек зрения. Тем не менее, работа уже ведется. Создан механизм осуществления, которым руководят 10 министров финансов. Мы договорились о поэтапном вводе механизма, и при этом 2017 год станет переходным годом, чтобы дать странам принять правовые, финансовые и институциональные механизмы и обеспечить соблюдение национальных требований и международных обязательств.

Что касается сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, то обе стороны осознают, что обеим организациям предстоит проделать большую работу для определения путей развития этого сотрудничества, в том числе рассмотреть ряд сценариев, чтобы определить, во-первых, что будет означать вклад в размере 25 процентов со стороны Африки, и, во-вторых, при каких условиях потребуется взнос со стороны Организации Объединенных Наций в размере 75 процентов. Как Африканский союз, так и Организация Объединенных Наций в полной мере осознают, что это означает с административной и фидуциарной точек зрения, а также с точки зрения государственного управления, в том числе полного соблюдения стандартов АС и Организации Объединенных Наций, а также международных обязательств.

Недавний совместный обзор, проведенный двумя организациями, предоставил дополнительный материал для размышления. Необходимы дальнейшие нововведения и обмен опытом. Тем не менее, африканские страны полны решимости взять на себя ответственность за поддержание мира и стабильности на континенте. Сегодня мир сталкивается с угрозами, которые не ограничиваются конкретной географической областью, и поэтому крайне важно объединять усилия всех. Африканский фонд мира является сильным механизмом и имеет единое руководство и систему подотчетности для работы на многочисленных направлениях, в рамках которых подотчетность осложнена, а также для работы с механизмами, в рамках функционирования которых увеличиваются операционные издержки и снижается эффективность усилий всех. Сейчас,

когда Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассматривает вопрос об укреплении партнерства между этими двумя организациями, я надеюсь, что члены Совета согласятся с тем, что благодаря активизации работы Фонда мира АС будут выработаны более последовательные рамки и более структурированный инструмент, посредством которых Африканский континент и его друзья в международном сообществе смогут работать сообща, содействуя делу мира и стабильности в Африке и во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Каберуку за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за рубежом.

Мы в очередной раз собрались для рассмотрения вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Мы по-прежнему убеждены в важности стратегического партнерства, которое охватывает наши взаимные усилия, направленные на поддержание мира и безопасности в Африке. Исходя из этого убеждения, президент Республики Сенегал Его Превосходительство г-н Маки Саль счел, что вопрос укрепления этого партнерства должен быть одним из приоритетных пунктов в повестке дня Совета Безопасности в период председательства Сенегала в этом месяце.

Поэтому сегодняшняя дискуссия дает нам возможность задуматься о том, как наилучшим образом использовать это сотрудничество для преодоления стоящих перед нами вызовов. В этой связи я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эль-Гассима Ване, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Тети Антонью, Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе Хайле Менкериоса, а также Высокого представителя Африканского союза в Фонде мира г-на Дональда Каберуки за их крайне актуальные брифинги, в рамках которых были всесторонне освещены трудности, связанные с укреплением сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я хотел бы также с удовлетворением отметить неизменную приверженность Соединенных Штатов и Франции делу оказания африканским государствам помощи в поиске решений проблем в области безопасности, с которыми сталкивается континент.

Одной из совместных рекомендаций, представленных в рамках различных обзоров, направленных на повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, была рекомендация о необходимости укрепления сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. Являясь стратегическим партнером Организации Объединенных Наций в областях мира и безопасности, Африканский союз продемонстрировал свою решимость и способность обеспечивать экстренное реагирование на кризисы в Африке. Действительно, Африканский союз продемонстрировал свою готовность и способность оперативно реагировать на кризисы, часто возникающие на африканском континенте.

Это означает, что Африканский союз стал одним из ведущих субъектов в сфере коллективной безопасности и, кроме того, стремится к созданию и укреплению такой структуры коллективной безопасности через посредство Африканской архитектуры мира и безопасности — комплексного инструмента предотвращения, пресечения и урегулирования конфликтов на континенте. Создание Африканской архитектуры мира и безопасности является символом искреннего стремления Африканского союза урегулировать проблемы, касающиеся мира и безопасности, на континенте. Это стремление очевидно, несмотря на число и масштабы трудностей, которые предстоит преодолеть, и подтверждается принятием «дорожной карты» АС на 2016–2020 годы, которая призвана, в частности, предотвратить и устранить препятствия на пути к полноценному функционированию Африканской архитектуры мира и безопасности.

Операции Африканского союза по поддержанию мира являются мерами реагирования на глобальные вызовы на местном уровне. Поэтому благодаря укреплению партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций Африканский союз сможет получить инструменты, необходимые для его эффективной работы в интересах всех. Таким образом, укрепление партнерских связей на стратегическом и оперативном уровнях является необходимым для обеспечения большей слаженно-

сти и согласованности действий в свете все более серьезных проблем, стоящих перед африканским континентом.

Анализ показывает, что с момента начала его функционирования в 2004 году Совет мира и безопасности АС, а также механизмы Африканской архитектуры мира и безопасности активно участвовали в урегулировании различных кризисных ситуаций, в частности в Бурунди, Кот-д'Ивуаре, на Коморских Островах, в Дарфуре и Сомали. Однако их действия зачастую ограничены различными сдерживающими факторами, в особенности крайне важным финансовым фактором. Сейчас, когда Африканский союз берет на себя все большую ответственность за обеспечение мира и безопасности на континенте, вызывает тревогу тот факт, что отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования ограничивает потенциал этой организации.

В связи с этим вопросом в документе S/2015/682, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям», Генеральный секретарь справедливо признал, что все большее число обязанностей Африканского союза и региональных экономических сообществ, а также региональных механизмов в области мира и безопасности создает значительное бремя для африканских стран с точки зрения людских и финансовых ресурсов. Миссия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Гвинее-Бисау является достаточно показательной с точки зрения тех трудностей, с которыми сталкиваются региональные и субрегиональные организации, стремясь обеспечить предсказуемость и устойчивость финансирования. Я благодарю Европейский союз за его неоценимый вклад в мероприятия Миссии ЭКОВАС.

Сдерживающие факторы, о которых я только что упомянул, указывают на необходимость определения путей и средств распределения этого бремени. Иными словами, Организация Объединенных Наций должна более эффективно поддерживать похвальные усилия Африканского союза, направленные на решение важнейшего вопроса о финансировании операций по поддержанию мира, а также на обеспечение функционирования его Архитектуры мира и безопасности. В связи с этим Сенегал считает, что Организация Объединенных Наций должна выделять больше средств и играть более активную роль для обеспечения успеха мероприятий ее стратегического партнера, Африканского союза, с целью помочь ему в поиске зачастую неотложных решений общих проблем. Для этого, среди прочего, требуется расширить поддержку миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, а также обеспечить более предсказуемое финансирование. Такой подход особенно актуален, поскольку Африканский союз решительно намерен достичь существенного прогресса в решении проблемы предсказуемости финансирования и в связи с этим обязался покрывать 25 процентов расходов на операции по поддержанию мира. Как только что напомнил Высокий представитель Африканского союза в Фонде мира, эти рекомендации были приняты в ходе двадцать седьмой сессии Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов Африканского союза, состоявшейся в Кигали в июле этого года.

Такие достойные похвалы усилия не должны быть напрасными. Я хотел бы выразить надежду на то, что проект резолюции S/2016/977, который мы должны принять по итогам этих прений, обеспечит прочную основу для окончательного урегулирования этого крайне важного вопроса финансирования операций по поддержанию мира в странах Африканского союза. Нас также обнадеживает тот факт, что в проекте резолюции справедливо приветствуются усилия Африканского союза по увеличению объема взносов на цели операций по поддержанию мира до 25 процентов. Это — мощный политический сигнал Совета Безопасности в адрес Африканского союза, свидетельствующий о готовности Совета поддерживать Африканский союз на этом направлении. Он открывает реальные перспективы для более глубокого анализа наилучшего пути обеспечения долгосрочного и предсказуемого финансирования операций по поддержанию мира в странах Африканского союза.

В заключение, наша делегация хотела бы приветствовать опубликование доклада Генерального секретаря в документе S/2016/809 о совместном обзоре Организации Объединенных Наций и Африканского союза существующих механизмов для финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. В выводах доклада подчеркивается важность доступа к начисленным взносам

в качестве одного из способов обеспечения надежного, предсказуемого и устойчивого финансирования для покрытия расходов на поддержку операций Африканского союза по поддержанию мира.

Сейчас возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-французски*): Мне весьма приятно видеть в кресле Председателя этого заседания Совета Безопасности министра иностранных дел Сенегала, который направляет и ведет нашу дискуссию по вопросу, занимающему уникальное место в работе Совета и, естественно, имеющему огромное значение для Африки.

(*говорит по-английски*)

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить делегацию и Председателя от Сенегала за созыв этих прений по вопросу об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности. Мы благодарим докладчиков, в частности помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эль-Гассима Ване; Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса; постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонью; и Высокого представителя Африканского союза в Фонде мира г-на Дональда Каберуку. Их комментарии, замечания и предложения весьма обогатили наши сегодняшние прения по теме, которая имеет большое значение для Африканского континента и всего международного сообщества с учетом угроз для мира и безопасности, с которыми сталкивается мир.

Современные и постоянно изменяющиеся проблемы, возникающие в результате жестоких конфликтов, гуманитарных кризисов, экстремизма, терроризма, военных преступлений и преступлений против человечности, обусловливают необходимость более скоординированных ответных мер и взаимодополняющих действий всех заинтересованных сторон для решения вопросов, касающихся мира и безопасности на международном и региональном уровнях. Поэтому сотрудничество между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций на основе общего видения, целей и сравнительных преимуществ играет важнейшую роль в урегулировании многочисленных конфликтов на Африканском континенте.

Члены Совета только что вернулись из поездки в Демократическую Республику Конго, где они смогли лично ознакомиться с проблемами, с которыми мы сталкиваемся, и я считаю, что сегодняшние утренние прения предоставят нам возможность получить ценную информацию о том, что мы призваны делать. Аддис-Абебская декларация 2006 года, в которой содержится десятилетняя программа укрепления потенциала Африканского союза, обеспечила основу для сотрудничества между этими двумя организациями и создания институциональных рамок, в частности, для Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, ежегодных совместных консультативных совещаний, Группы по координации африканских государств, являющихся непостоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, совместной программы между Организацией Объединенных Наций и Департаментом по вопросам мира и безопасности Африканского союза, и Совместной целевой группы по миру и безопасности. Были приняты важные резолюции Совета, в частности, резолюции 2023 (2011) и 2067 (2012), которые направлены на укрепление отношений между двумя организациями и налаживание более эффективных партнерских связей. Таковы позитивные изменения, которые мы в настоящее время призваны улучшать путем совершенствования существующих механизмов, и сегодняшняя дискуссия предоставляет нам уникальную возможность для укрепления нашей коллективной ответственности с тем, чтобы сделать наше сотрудничество более эффективным.

В этой связи, принимая во внимание необходимость дальнейшего развития отношений как на уровне сотрудничества, так и на уровне стратегического партнерства, Ассамблея Африканского союза приняла в июле 2015 года решение о создании рамочной программы на 2017–2028 годы для активизации партнерских отношений в деле разработки повестки дня по вопросам интеграции и развития Африки, в том числе на основе руководящих принципов ответственности и лидерства африканских стран. Повестка дня основана на важных стратегических политических решениях, принятых Африканским союзом, в частности, на Повестке дня на период до 2063 года, которая направлена на создание условий для устойчивого развития африкан-

ского континента, и «Видения АСЕАН — 2020», которые в своей совокупности представляют собой рамочные документы Африканского союза, призванные положить конец всем конфликтам на континенте к 2020 году.

АС в своем торжественном заявлении по случаю пятидесятой годовщины заявил о необходимости того, чтобы африканские государства заявили о своей более твердой приверженности усилиям по урегулированию конфликтов на континенте и пересмотру своей стратегии в отношении мира и безопасности. Государства-члены Африканского союза выразили четкую приверженность участию в миротворческих миссиях, наделенных предусматривающими широкие полномочия мандатами, которые нацелены на сдерживание насилия и, в случае необходимости, установление мира. Этого можно достичь лишь благодаря тесной координации и взаимодополняющим усилиям Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности с учетом главной ответственности Совета за поддержание международного мира и безопасности. В 2015 году мы приняли Дорожную карту Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов, представляющую собой стратегический план, в котором особое внимание уделяется эффективному достижению целей всех заинтересованных сторон, охватываемых Архитектурой мира и безопасности, в том числе партнеров и внешних субъектов. Дорожная карта охватывает различные этапы цикла конфликта в рамках пяти стратегических приоритетных задач: предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов, постконфликтного восстановления и миростроительства, стратегических вопросов безопасности и координация и партнерство. Центральный вопрос остается прежним: как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций может содействовать успешному выполнению этих приоритетных задач?

Организация Объединенных Наций провела обзор операций по поддержанию мира. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям представила всеобъемлющий доклад (см. S/2015/446), при подготовке которого Группа провела широкие консультации с Африканским союзом, и АС была предоставлена возможность изложить свою общую позицию с учетом приоритетных задач, включая урегулирование кризисных ситуаций региональными учреждениями, признание примата Совета Безопасности в деле санкционирования принудительных мер, необходимость постоянных консультаций и обмена информацией относительно продолжающихся кризисов и конфликтов, а также необходимость укрепления координации и взаимодополняемости.

Пытаясь найти африканские решения конфликтов на континенте с учетом беспрецедентных угроз, с которыми сталкиваются некоторые африканские страны, и задержек с обеспечением полноценного функционирования Африканских резервных сил, которые изначально должны были начать работу в связи с произошедшими в 2008 году мировыми событиями, ряд государств — членов АС начали дискуссию по вопросу о создании Африканского механизма для немедленного реагирования на кризисы в будущем с тем, чтобы Африканский континент имел в своем распоряжении средства для обеспечения своей ответственности за урегулирование конфликтных ситуаций на континенте и укрепления своего потенциала немедленного реагирования на кризисы.

В процессе окончательной доработки этих стратегических оперативных решений на основе опыта, накопленного под руководством Африканского союза, были выявлены некоторые «общие знаменатели»: во-первых, совместное обязательство АС и Организации Объединенных Наций в отношении укрепления их стратегического партнерства по вопросам, касающимся мира и безопасности, и, во-вторых, необходимость изучения вариантов обеспечения предсказуемого, надежного и устойчивого финансирования операций по поддержанию мира на континенте. Ангола высоко оценивает доклад Фонда мира АС, озаглавленный «Обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования в интересах мира в Африке».

На долгом пути к выработке более оптимальных мер реагирования на беспрецедентные угрозы миру и безопасности в мире в целом и в Африке в частности и с учетом необходимости обеспечения предсказуемого финансирования операций по поддержанию мира в Африке присутствующий здесь сегодня Высокий представитель Фонда мира АС выдвинул заслуживающее одобрения предложение, которое было предложено рассмотреть в Совете.

Мы вновь заявляем о своей поддержке проекта резолюции (S/2016/977), который будет принят в ближайшее время. Мы рассчитываем на выполнение обязательств Африканским союзом, а также на

реализацию итоговых решений сегодняшней дискуссии по этому вопросу и принятие последующих мер Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи и — позднее — участниками Саммита Африканского союза, который состоится в январе в Аддис-Абебе.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Сенегала за организацию сегодняшних прений. Я также благодарю г-на Ване, г-на Антонью, г-на Менкериоса и г-на Каберуку за их брифинги.

С учетом того, что Совет Безопасности продолжает уделять основное внимание реагированию на проблемы, угрожающие миру и безопасности на Африканском континенте, существует очевидная необходимость консолидации и укрепления оперативных и стратегических связей между двумя многосторонними форумами — Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), — с тем чтобы партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС было процветающим и приносило конкретные результаты на основе взаимного уважения.

Наша страна признает ключевую роль Африканского союза в деле мирного урегулирования споров в Африке в рамках Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы. В связи с этим крайне важно, чтобы Совет Безопасности наделил Африканский союз более масштабной ролью в осуществлении мер, касающихся Африканского континента. К сожалению, мы с обеспокоенностью отмечаем, что в Совете просматривается тенденция к принятию мер на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций вместо того, чтобы отдавать приоритет главам VI и VIII.

Поэтому мы призываем Совет рассматривать конфликтные ситуации в Африке на сбалансированной основе с упором на мирные способы урегулирования споров, а также привлекать Африканский союз к участию в таких усилиях. Продолжающееся вмешательство во внутренние дела африканских стран является одной из ключевых причин дестабилизации и конфликтов на этом континенте. Вызывает сожаление тот факт, что национальные интересы ряда членов Совета в ситуациях, касающихся некоторых стран и конфликтов в Африке, превратили Совет в орган, осуществляющий вмешательство и оказывающий давление. Например, я хотел бы отметить поспешные действия, предпринятые им в 2011 году в форме принудительных мер в Ливии в соответствии с главой VII Устава. Это было сделано, несмотря на посреднические усилия, которые на тот момент уже предпринимались Африканским союзом в целях урегулирования этой ситуации. Однако эти усилия были проигнорированы Советом.

Пять лет спустя мы по-прежнему сталкиваемся с серьезными последствиями неверных решений Совета и ошибок международного сообщества в Ливии. Иностранное вмешательство привело к уничтожению государственных институтов и нынешней нестабильности в Северной Африке. Наряду с другими факторами такое вмешательство способствовало расширению присутствия вооруженных групп, а также распространению терроризма, незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли людьми, превратив Средиземное море в огромное кровавое кладбище для тысяч мигрантов.

Поэтому парадоксально, что, хотя Африканский союз является одним из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, мы не принимаем во внимание его оценки и соображения по соответствующим вопросам, которые обсуждаются в Совете, таким как проблемы Западной Сахары и миграционный кризис. Мы напоминаем, что Венесуэла воздержалась при принятии Советом резолюции 2240 (2015) (см. S/PV.7531), касающейся миграционного кризиса, поскольку в этой резолюции не учитывались озабоченности африканских стран, которые в наибольшей степени затронуты этой проблемой. Наблюдателю от Африканского союза даже не позволили принять участие в обсуждении, а решение многоаспектной проблемы, которая продолжает негативно сказываться на жителях Африки, было предложено в контексте главы VII Устава.

В случае с Западной Сахарой некоторые члены Совета отказались приглашать Постоянного представителя Африканского союза в Западной Сахаре выступить в Совете. Я считаю целесообразным напомнить о резолюции 690 (1991), в которой говорится о ключевой роли Африканского союза в оказании поддержки Организации Объединенных Наций в качестве посредника в Западной Сахаре, а также в обеспечении контроля за референдумом по вопросу о самоопределении Западной Сахары, последней остающейся колонии в Африке.

В свете всего этого отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза должны быть улучшены и укреплены. Это один из основных выводов, сделанных по итогам проведения в 2015 году широкого обзора операций по поддержанию мира и миротворческой архитектуры. Кроме того, мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в рамках операций по поддержанию мира, исключительную роль Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает региональным организациям в разработке политики и руководящих указаний, а также в обеспечении учебной подготовки в таких областях, как реформа сектора безопасности, постконфликтное восстановление, женщины и мир и безопасность, защита гражданских лиц, в том числе детей, и предотвращение и пресечение сексуального и гендерного насилия. Мы надеемся, что эти ключевые аспекты сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом будут укрепляться и в будущем.

Мы должны добиться большего прогресса в деле укрепления связей между нашими двумя организациями, а также в разработке комплексных и общих стратегий, необходимых для реагирования на возникающие проблемы в Африке, на основе взаимной ответственности и сравнительных преимуществ в целях обеспечения более эффективной координации и синергизма между этими двумя органами. Мы также ожидаем скорейшего принятия Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы также приняли к сведению обязательство Африканского союза вносить 25 процентов финансовых средств, направляемых на проведение операций в пользу мира в регионе, что является важным шагом на пути обеспечения предсказуемой, устойчивой и гибкой поддержки и финансирования, которые требуются для проведения миротворческих операций.

В заключение следует отметить, что важно поддержать роль, которую играют региональные и субрегиональные организации в обеспечении мирного и политического урегулирования конфликтов, а также в их предупреждении и в координации усилий по поддержанию и укреплению мира. В любом случае очевидно, что вмешательство извне губительно и неприемлемо, что только Совет Безопасности может решать проблемы в области мира и безопасности в Африке и что Африканский союз должен быть признан законной политической властью в регионе. Поэтому взаимоотношения между Советом Безопасности и Африканским союзом должны быть направлены на укрепление стратегического союза между обеими структурами в интересах урегулирования конфликтов и поддержания мира в Африке.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Ндиайе за организацию сегодняшнего заседания, посвященного такой важной теме, и отметить роль Сенегала как одного из наиболее важных участников предоставления контингентов для миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Я благодарю помощника Генерального секретаря Ване, посла Антонью, Специального представителя Менкериоса и г-на Каберуку за их брифинги, содержавшие ряд четких и последовательных идей, которые призван рассмотреть Совет. Новая Зеландия с нетерпением ожидает принятия позднее сегодня в первой половине дня проекта резолюции S/2016/977, подготовленного Сенегалом и Соединенными Штатами Америки, который, как мы считаем, послужит четким сигналом о политической поддержке и поощрении Советом Безопасности недавних усилий Африканского союза (АС) по укреплению нашего партнерства.

На протяжении последних двух десятилетий государства — члены Африканского союза продемонстрировали свое готовность и намерение играть ведущую роль в предупреждении и урегулировании конфликтов и в обеспечении мира в их регионе. Эффективное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом необходимо для того, чтобы обеспечить поддержку этих усилий и оптимизировать их шансы на успех. Поэтому, как отмечали другие ораторы, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз применяли упорядоченный, взаимодополняющий и комплексный подход к решению проблем в сфере мира и безопасности на континенте.

Различные модели такого сотрудничества были опробованы с разной степенью успеха. В Сомали мы были свидетелями операции в пользу мира под руководством африканских стран — Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), проводимой при поддержке двусторонних доноров и при содей-

ствии Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ. В Дарфуре мы увидели, как смешанные силы Организации Объединенных Наций-АС добились некоторого прогресса, но также столкнулись с серьезными проблемами в осуществлении своего мандата. Эти миссии добились определенного успеха, и мы воздаем должное тем, кто способствовал этому. Но они также привлекли внимание к некоторым сохраняющимся проблемам, с которыми сталкивалось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС, особенно в том, что касается договоренностей, относящихся к финансированию, материально-технической поддержке и руководству миссий. Миссии, которые первоначально возглавлялись Африканским союзом в Мали и в Центральноафриканской Республике, также являются очевидным подтверждением этого.

Пример Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в бассейне озера Чад, хотя она и носила другой характер, также продемонстрировал необходимость создания модели, которая может способствовать принятию более активных мер по противодействию таким ключевым угрозам в сфере безопасности, которые несет «Боко харам» странам этого региона. Что касается АМИСОМ, то несмотря на успешную реализацию пакета мер по обеспечению материально-технической поддержки, предоставляющие войска страны региона продолжают страдать от отсутствия предсказуемого финансирования на выплату жалованья военнослужащим. Такие подходы нельзя назвать ни достаточными, ни устойчивыми, и поэтому Новая Зеландия приветствует инициативу Сенегала, направленную на то, чтобы привлечь сегодня внимание к этому важному вопросу.

На протяжении прошлого десятилетия мы все отмечали необходимость сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Пришло время перейти от словесных заявлений о сотрудничестве к договоренностям, которые будут иметь важное практическое применение и дадут конкретные результаты. Сегодня я хотел бы сосредоточить внимание на трех конкретных сферах, в которых следует укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС.

Во-первых, мы должны стимулировать совместный анализ и понимание Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом проблем в области безопасности. Мы разделяем мнение Специального представителя Менкериоса о том, что взаимодействие по вопросу о совместном анализе и понимании проблем в области безопасности и конфликтных ситуаций на раннем этапе служит важной основой эффективного сотрудничества. Если Организация Объединенных Наций и Африканский союз — а также региональные экономические сообщества — смогут достичь договоренности об объективном анализе основополагающих причин и движущих сил конфликтов, процесс принятия решений, касающихся возможных мер реагирования, способов действий и соответствующих позиций, должен развиваться более естественным образом. Но каким образом мы можем достичь этого? Важнейшую роль играют взаимосвязи между секретариатами. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе играет жизненно важную роль во взаимодействии Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, и его следует и впредь укреплять. Совместные миссии по оценке, обмен информацией, учебная подготовка и прикомандирование персонала также являются полезными средствами укрепления связей, взаимного доверия и понимания между двумя секретариатами.

Укрепление сотрудничества между исполнительными органами двух организаций — Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций — также является крайне важным. Новая Зеландия сознает важность проведения регулярных и упорядоченных официальных обменов мнениями между советами, таких, как ежегодные совместные заседания. Но мы считаем, что гораздо полезнее осуществлять регулярное неофициальное взаимодействие между двумя органами и что это даст более серьезную отдачу. Судя по нашему опыту, такие виды взаимодействия являются наиболее успешными, когда они посвящены конкретным вопросам, часто после проведения полевых миссий, когда два органа могут сосредоточить усилия на том, что было достигнуто и в чем заключаются проблемы, а не на сферах, применительно к которым каждая сторона считает, что другая сторона ее подвела. Более активное использование совместных выездных миссий будет еще одним практическим способом, позволяющим двум советам более четко оценивать ситуации и уделять внимание совместной выработке общих политических идей, касающихся того,

что требуется сделать. Мы настоятельно призываем Африканский союз и Совет Безопасности, включая его членов, которые присоединяться к нему в следующем году, более эффективно использовать совместные выездные миссии в 2017 году.

Во-вторых, мы должны совместно содействовать укреплению соответствующего потенциала Африканского союза. Для углубления сотрудничества необходимо добиться того, чтобы Африканский союз и Организация Объединенных Наций применяли одинаковые стандарты и подходы к ключевым аспектам их полевых миссий. Помимо требований к проведению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в ходе миротворческих операций мы должны продумать другие сложные и комплексные вопросы, такие, как стандарты поведения и дисциплины, финансовый контроль, управление ресурсами и стандарты рационального использования окружающей среды. Для этого потребуется приложить серьезные усилия с целью укрепления соответствующих потенциальных возможностей в рамках АС. В итоге Организация Объединенных Наций получит более сильного партнера, способного решать общие проблемы, зачастую с меньшими затратами, чем это способна сделать Организация Объединенных Наций.

В-третьих, как мы уже слышали сегодня, мы должны решить ключевую проблему финансирования операций в пользу мира под руководством африканских стран. Новая Зеландия признает наличие проблем, связанных с достижением договоренности по поводу новой, более устойчивой модели финансирования в нынешних условиях строгой экономии. Но дальнейший упор на достижение специальных договоренностей каждый раз, когда проводится развертывание новой миссии под руководством Африканского союза, просто нерационально. Мы вновь и вновь опираемся на временные решения и импровизированные договоренности для выработки и применения мер реагирования на серьезные угрозы в сфере безопасности. Это часто приводит к опасной задержке учреждения миссии, к постоянным пробелам в сфере наращивания потенциала и к неопределенности в сфере финансирования. Результатом этого является создание менее эффективных миссий и наличие более длительных, требующих более серьезных затрат конфликтов. Поэтому выработка механизма обеспечения устойчивого, предсказуемого финансирования операций в пользу мира под руководством африканских стран является неотложной первоочередной задачей. Вот почему мы решительно поддерживаем предложения, выдвинутые Африканским союзом с целью решения этого вопроса, особенно «дорожную карту», разработанную г-ном Каберукой, в соответствии с которой 25 процентов расходов на операции в пользу мира, проводимые под руководством Африканского союза, будут финансироваться африканскими государствами. Мы также поддерживаем предложения об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования в определенных условиях миссий, проводимых под руководством Африканского союза.

Мы понимаем, что это амбициозные предложения. Более того, мы понимаем, какие предпосылки нужно создать, чтобы они дали конкретные результаты.

Для новых руководителей Организации Объединенных Наций и Африканского союза, когда они приступят к исполнению своих обязанностей в следующем году, решение таких проблем должно быть одной из приоритетных задач. В то же время государствам-членам необходимо будет принять трудные решения для конструктивного расширения партнерства с Африканским союзом.

Г-жа Коулман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего весьма важного заседания и благодарю Сенегал за руководящую роль, которую он играет в процессе миротворчества в целом. Я также благодарю сегодняшних докладчиков — помощника Генерального секретаря г-на Ване, Специального представителя Генерального секретаря г-на Менкериоса, Высокого представителя г-на Каберуку и посла Антонью.

Сегодняшний день знаменует собой важную веху в дискуссиях, которые на протяжении многих месяцев, а на деле многих лет, ведутся относительно возможных путей совместного развития и укрепления партнерских отношений Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) для реагирования на общие угрозы миру и безопасности. Хотя главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности Устав возлагает на Организацию Объединенных Наций, Африканский союз является незаменимым партнером в реагировании на кризисы на Африканском континенте

и часто развертывает свои войска и полицию в наиболее сложных и особенно опасных ситуациях.

Мы помним первые дни конфликта в Мали в 2013 году, когда африканские войска в рамках Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали сами оперативно провели развертывание в этой стране, причем в некоторых случаях лишь при минимальном материально-техническом обеспечении; или Центральноафриканскую Республику, когда в 2013 году, несмотря на отсутствие материально-технической поддержки, необходимой для развертывания за пределами столицы, благодаря операции, которая проводилась под африканским руководством, удалось сдержать распространение насилия. Давайте вспомним Сомали, где благодаря самоотверженности сил под руководством АС удалось преобразовать страну, о которой некогда говорили как о недееспособном государстве, в страну, где сегодня прилагаются искренние усилия по государственному строительству. Африканский союз и Организация Объединенных Наций как партнеры вместе пытаются урегулировать такие кризисы, что говорит о совместной ответственности за восстановление мира и безопасности. Однако, оглядываясь назад на эти предыдущие миссии и в целом на партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, я думаю, мы можем сделать два вывода.

Первый заключается в том, что, к сожалению, в ближайшее время необходимость в таких операциях вряд ли отпадет. Ведь более 10 стран Африки к югу от Сахары сегодня сталкиваются с угрозами, создаваемыми воинствующими экстремистами, а гражданская война и беспорядки по-прежнему несут угрозу мирному населению в таких странах, как Южный Судан, Бурунди и Демократическая Республика Конго. Второй вывод, который сегодня подтверждается в проекте резолюции, содержащемся в документе S/2016/977, состоит в необходимости укрепления финансовой и оперативной основы партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с целью усиления поддержки миротворческих операций, проводимых под африканским руководством. Специальные механизмы, которые наспех создаются при возникновении кризисов, не обеспечивают успеха или рационального использования ресурсов, поэтому президент Обама во время своего визита в штаб-квартиру АС в Аддис-Абебе в июле 2015 года заявил о готовности содействовать формированию нового партнерства, которое изменит характер нашей работы по укреплению мира и безопасности в Африке.

Высокий представитель Африканского союза г-н Дональд Каберука развил эту стратегическую идею, предложив создать фонд мира Африканского союза и обеспечить, чтобы к 2020 году АС самостоятельно финансировал 25 процентов расходов на миротворческие операции, которые проводятся под руководством Африканского союза. В июле на саммите Африканского союза в Кигали главы государств стран — членов Африканского союза приняли историческое решение, поддержав это предложение г-на Каберуки. Такое важное обязательство, по мнению самого Африканского союза, не только повышает самостоятельность Африки и ее ответственность за африканские операции, но и вписывается в общие усилия, которые АС прилагает для обеспечения Африканскому союзу и его государствам-членам возможности самим распоряжаться своей судьбой и своими ресурсами. Это решение является также важной основой для углубления партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций, так как для укрепления политики и процедур Африканского союза оно предусматривает создание оперативных и правозащитных механизмов, а также определенного кодекса поведения.

Мы признаем, что миротворцы Организации Объединенных Наций не всегда имеют оптимальные возможности для реагирования на тот или иной кризис в Африке, особенно когда мир, который необходимо поддерживать, отсутствует или когда вооруженные группировки угрожают гражданскому населению, но мы в то же время признаем, что для самостоятельного эффективного реагирования Африканский союз не располагает адекватным потенциалом отчасти из-за недостаточной и ненадежной международной поддержки. Укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС предполагает использование сравнительных преимуществ каждой из этих организаций в интересах всех для обеспечения мира и безопасности на континенте. Чтобы полностью раскрыть потенциал этого партнерства, многое еще предстоит сделать для углубления взаимного доверия, повышения взаимодополняемости и внедрения новых методов работы. Я хотела бы коснуться трех факторов, которые будут иметь решающее значение для раскрытия всего потенциала этого партнерства.

Первый фактор — это заблаговременное планирование миссий, о котором мой коллега из Новой Зеландии уже упомянул. Когда Совет Безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций рассматривает вопрос о санкционировании поддержки операции Африканского союза как наиболее эффективного способа реагирования на кризис, Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза следует тесно сотрудничать друг с другом с самого начала. Такое сотрудничество требует проведения консультаций между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности, развертывания совместной группы Организации Объединенных Наций и АС для оценки политической, гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности и прав человека на местах, а также проведения совместного планирования, включая разработку стратегической концепции, концепции операций, мобилизации войск и оценку финансовых последствий. Шансы на успех будут выше при вовлечении в работу на этих этапах планирования экспертов Организации Объединенных Наций, имеющих богатый опыт и знания, в том числе в области финансов и закупок. Это позволит обоим советам вместе закладывать основу миссии, которую обе организации смогут поддерживать.

Вторым фактором успеха является полное осуществление политики АС в области обеспечения соблюдения прав человека, правил поведения и дисциплины. Это предполагает применение строгих процедур проверки и отбора военнослужащих и полицейских, обеспечение их профессиональной подготовки, осуществление мониторинга, предоставление отчетности, проведение независимых расследований и привлечение к ответственности виновных в нарушениях и неправомерных действиях. Такие меры имеют исключительно важное значение для приведения политики и практики АС в соответствие с международно-правовыми обязательствами и стандартами, с тем чтобы и АС, и Организация Объединенных Наций имели четкие системы предотвращения злоупотреблений и ненадлежащего поведения и привлечения к ответственности в случае подтверждения обвинений.

Третьим фактором является оценка работы действующих миссий и предоставление отчетности о ней. Серьезный анализ деятельности миссий требует проведения совместных оценок и определения контрольных показателей в течение всего срока работы миссии. В таком случае Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности будут иметь информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении мандата миссии, и при необходимости смогут давать рекомендации в отношении корректировки мандата. Работа в этом плане также будет требовать, чтобы Африканский союз регулярно информировал Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности о ходе осуществления им мандата миссии в соответствии с политикой АС в области обеспечения соблюдения прав человека, правил поведения и дисциплины. Такие доклады должны включать информацию об обвинениях в нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, информацию по вопросам, касающимся поведения и дисциплины, а также информацию о мерах, принятых Африканским союзом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в ответ на выдвинутые обвинения. Такая транспарентность будет демонстрировать приверженность АС и африканских стран, предоставляющих войска и полицию, делу защиты прав человека и станет важным шагом на пути обеспечения ответственности за действия, которые подрывают авторитет операций по поддержанию мира и направлены против уязвимых групп населения.

В совокупности эти три фактора составят основу для будущего партнерства, в создании которого мы все коллективно весьма заинтересованы. Эти факторы должны быть учтены в имплементационных деталях Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которые в соответствии с сегодняшней резолюцией они должны будут представить наряду с конкретными контрольными показателями и мерами обеспечения того, чтобы Фонд мира АС учитывал обязательства государств-членов перед Всемирной торговой организацией.

В целом для реализации этих трех элементов мы должны отказаться от старых подходов, старой практики и старых методов работы и должны все вместе, рука об руку, создать такой фундамент. В противном случае при сохранении институционального статус-кво мы будем понапрасну нести новые человеческие потери. Для мужественных миротворцев АС и уязвимых гражданских лиц, которых они защищают, ставки слишком высоки.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Сенегал за созыв сегодняшнего заседания и приветствует министра иностранных дел

Ндиайе, председательствующего на сегодняшнем заседании. Мы очень внимательно выслушали заявления помощника Генерального секретаря г-на Ване, Специального представителя Генерального секретаря г-на Менкериоса, посла Антонью и г-на Каберуки. Африканский союз (АС) привержен делу африканских стран, сила которых кроется в их единстве, сотрудничестве и солидарности, а также делу урегулирования африканских проблем с помощью африканских решений и сохранения мира и стабильности на Африканском континенте. Международное сообщество повсеместно одобряет эти усилия.

В последние годы Организация Объединенных Наций и АС продолжали развивать сотрудничество в области мира и безопасности, прилагая совместные усилия для политического урегулирования вопросов, связанных с событиями в Южном Судане и Демократической Республике Конго, развертывая силы в рамках Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, занимаясь постконфликтным восстановлением в Либерии и Сьерра-Леоне, а также играя позитивную роль в поддержании мира и стабильности на Африканском континенте. Китай выступает за укрепление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности и за расширение партнерства и сотрудничества в усилиях по защите регионального мира и безопасности. Что касается укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в области мира и безопасности, то Китай хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны совместно отстаивать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Для стран Африки АС является важной платформой для коллективного реагирования на угрозы и вызовы в регионе. В соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций укрепление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций способствует сохранению мира и стабильности в Африке. Организации Объединенных Наций следует и впредь оказывать поддержку Африканскому союзу в его усилиях, направленных на урегулирование споров такими мирными средствами, как диалог, консультации, добрые услуги и посредничество, при уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности государств.

Во-вторых, нам необходимо придерживаться общих взглядов в деле поощрения коллективной безопасности. Страны мира взаимозависимы, равно как и их безопасность. Стороны должны разработать общую, всеобъемлющую, коллективную и устойчивую концепцию безопасности и стремиться к укреплению безопасности путем сотрудничества. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должно быть основано на концепции общей безопасности. Они должны укреплять стратегическое планирование, взаимодействовать в рамках всеобъемлющего сотрудничества в деле предупреждения конфликтов, урегулирования важнейших региональных вопросов, сохранения мира и миростроительства, с тем чтобы обечспечить взаимовыгодное сотрудничество и общую безопасность.

В-третьих, нам следует более тесно координировать свои усилия и сотрудничать в целях содействия урегулированию региональных проблем. Африканский союз обладает богатым опытом в области оказания добрых услуг и посредничества в силу своих географических, исторических и культурных преимуществ. В этой связи он призван играть уникальную роль в урегулировании возникающих в Африке спорных вопросов. Китай поддерживает позицию Организации Объединенных Наций, которая прислушивается к мнениям АС и африканских стран, с тем чтобы в процессе достижения политического урегулирования спорных вопросов в Африке все стороны могли в полной мере использовать свои соответствующие преимущества, дополнять усилия друг друга, укреплять координацию усилий, принимая во внимание коренные причины региональных очагов конфликтов, расширяя вклад АС и вырабатывая всеобъемлющие и целенаправленные решения проблем.

В-четвертых, нам необходимо оказывать АС поддержку в укреплении его потенциала и механизма коллективной безопасности. Наращивание потенциала АС в области поддержания мира и безопасности способствует повышению эффективности усилий по оказанию добрых услуг и посредничества и выполнению все больших обязанностей в области миростроительства. Это содействует всеобъемлющему урегулированию региональных проблем. Мы надеемся на то, что Организация Объединенных Наций будет оказывать более ощутимую поддержку укреплению механизма коллективной безопасности Африканского союза в том, что касается подготовки

персонала, создания институтов, материально-технического обеспечения и финансирования, и что это будет способствовать укреплению Африканских резервных сил и сил быстрого реагирования для более эффективной борьбы с угрозами со стороны терроризма и пиратства в этом регионе, а также укреплению коллективной безопасности в Африке.

Китай придает огромное значение и привержен развитию сотрудничества с Африканским союзом в области мира и безопасности. На сегодняшний день он принимает участие в 16 миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в Африке, и 2600 китайских миротворцев задействованы в миссиях в Мали, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Дарфуре, а также в Судане и Либерии.

На саммите по случаю семидесятой годовщины Организации Объединенных Наций Председатель КНР Си Цзиньпин объявил о том, что в ближайшие пять лет Китай предоставит Африканскому союзу 100 млн. долл. в виде грантов для оказания помощи в укреплении Африканских резервных сил и сил быстрого реагирования. В прошлом году на встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге в рамках форума сотрудничества «Китай — Африка» Председатель КНР Си Цзиньпин и лидеры африканских стран приняли единодушное решение о том, что отношения между Китаем и Африкой выйдут на уровень всеобъемлющего стратегического партнерства, и подчеркнули, что в предстоящие три года упор будет делаться на следующих 10 областях: индустриализация, модернизация сельского хозяйства, развитие инфраструктуры, финансирование, экологически приемлемое развитие, торговля, содействие инвестициям, повышение уровня жизни людей и искоренение нищеты, здравоохранение, контакты между людьми и мир и безопасность. Китай будет и впредь принимать участие в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке и содействовать странам в наращивании их потенциала в области укрепления национальной обороны, борьбы с терроризмом, предотвращения беспорядков, управления таможенной службой и иммиграционного контроля.

В июле этого года в Пекине было успешно проведено координационное совещание по осуществлению итогового документа саммита в рамках форума сотрудничества «Китай — Африка», которое содействовало дальнейшему укреплению сотрудничества между Китаем и Африкой в различных областях. Китай готов к сотрудничеству с африканскими странами, а также активному осуществлению итогового документа встречи на высшем уровне в Йоханннесбурге и поддержанию мира и стабильности на Африканском континенте. Мы привержены делу развития нового типа международных отношений на основе взаимовыгодного сотрудничества и построения общества, в котором у всех нас будет безопасное и светлое будущее.

Г-жа Геган-Мозан (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю всех четырех докладчиков за их вступительные замечания, а Сенегал в качестве Председателя Совета Безопасности — за созыв этих прений.

Франция полностью присоединяется к заявлению, с которым вскоре выступит посол и глава делегации Европейского союза. Я хотела бы затронуть четыре вопроса.

Во-первых, партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам, касающимся мира и безопасности, является бесспорным и очевидным фактом. Африканские организации, действующие в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, берут на себя все большую ответственность за урегулирование кризисных ситуаций на Африканском континенте. В то же время, разумеется, партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом становится необходимостью в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Совершенно очевидно, что такая эволюция, которая лишь продолжится, станет характерной чертой мандата следующего Генерального секретаря.

Во-вторых, Франция признает и поощряет такое развитие событий, а также принимает в них активное участие. На двустороннем уровне Франция является одним из основных партнеров Африки в деле укрепления ее потенциала в области мира. Наши партнерские отношения предусматривают учебную подготовку 20 тысяч африканских военнослужащих к 2020 году. Это одна из основных целей, достижению которой мы привержены.

В-третьих, это партнерство следует укреплять для решения по меньшей мере четырех задач, как это предусматривается в последнем докладе Гене-

рального секретаря (S/2016/780) и в докладе г-на Каберуки, одобренном в июле в ходе состоявшегося в Кигали Саммита Африканского союза.

Первая такая задача заключается в необходимости укрепления сотрудничества и координации усилий. В ответ на одни и те же кризисы Организация Объединенных Наций и региональные организации действуют как одновременно, так и последовательно, используя различную методику и различные механизмы. Учет региональной специфики неизбежен, когда Организация Объединенных Наций вступает в дело после операции Африканского союза или в поддержку осуществления той или иной мирной договоренности, согласованной путем региональных переговоров. Все эти аспекты тесно связаны друг с другом.

Вторая задача заключается в необходимости определения того, в каких ситуациях можно шире использовать преимущества каждой из организаций. Организация Объединенных Наций делает очень многое, но она не может — и не знает, как — делать абсолютно всё. В некоторых ситуациях та или иная региональная организация, вероятно, лучше приспособлена к тому, чтобы реагировать на конкретные обстоятельства на местах. На ум приходит, например, Миссия Африканского союза в Сомали, где Африканский союз поистине приносит значительно больше пользы по сравнению с тем, что могла бы сделать Организация Объединенных Наций с ее возможностями.

Третья задача заключается в обеспечении необходимой предсказуемости и устойчивости финансирования африканских миротворческих операций. Такова идея представленного в сентябре Совету Африканским союзом доклада Каберуки, который Франция одобряет. В него включены предложения, которые следует серьезно рассмотреть как Африканскому союзу и его государствам-членам, обязавшимся финансировать 25 процентов расходов на африканские операции, так и Организации Объединенных Наций, которая должна в обязательном порядки вносить 75-процентный взнос для покрытия расходов на такие операции.

Четвертая задача состоит в обеспечении того, чтобы механизмы финансирования работали в рамках динамичного и всеохватного партнерства. Финансирование африканских миротворческих операций за счет обязательных взносов Организации Объединенных Наций должно сопровождаться совместным планированием и созданием возможностей для мониторинга со стороны Совета Безопасности и Африканского союза, что подразумевает укрепление, или даже создание, еще не существующего механизма. Следует также уделять самое пристальное внимание соблюдению прав человека, поскольку операции, санкционируемые, поддерживаемые и финансируемые Советом Безопасности, должны соблюдать высшие нормы в области прав человека, и, в более общем плане, уделять особое внимание проведению таких операций. Наконец, мы должны точно определить, на какие именно типы операций распространяется действие такого механизма и какого рода конкретную поддержку могла бы оказать Организация Объединенных Наций.

Все эти задачи четко определены в трех обсуждаемых в ходе этих прений докладах, докладе Каберуки и в двух сентябрьских докладах Генерального секретаря. Они также затронуты в распространенной делегацией Сенегала для этого заседания концептуальной записке (S/2016/966, приложение), а также в проекте резолюции, содержащемся в документе S/2016/977, который будет поставлен на голосование в конце этих прений. В этом проекте резолюции всесторонне и подробно излагаются рамки такого партнерства и надлежащим образом признается то, что, хотя у партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в вопросах мира и безопасности есть финансовый аспект, оно отнюдь не является исключительно финансовым. Кроме того, в проекте документа признается, что многое еще предстоит сделать в этом плане, и содержится обращенный к Генеральному секретарю и Африканскому союзу призыв обеспечить руководство как дополнительной, так и взаимодополняющей работой. Франция всецело поддерживает такой подход, и мы благодарим Сенегал и Соединенные Штаты за то, что они предложили его.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Испания и Соединенное Королевство принимают участие в сегодняшних прениях совместно, по так называемой «толедской формуле». Таким образом, Испания присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Соединенного Королевства. Мы также присоединяемся к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Мы признательны за предоставленную нам этими прениями возможность высказаться, а также

за брифинги по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом — о ключевом альянсе в пользу мира и безопасности на Африканском континенте.

Хотя в текущем десятилетии и наблюдается значительный прогресс в этом партнерстве, быстро меняющийся и все более сложный характер глобальных угроз вынуждает нас адаптировать наше реагирование на них и в полной мере использовать наши соответствующие сравнительные преимущества. Преимущество Совета Безопасности заключается в той главенствующей роли, которая возложена на него Уставом Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности, в то время как преимущество Африканского союза коренится в надлежащем признании усилий динамичного и развивающегося континента, преисполненного решимости самостоятельно определять свое будущее. Сегодня наша задача заключается в том, чтобы перейти от более или менее импровизированного сотрудничества — в зависимости от экстренности характера любого из возникающих конфликтов — к более системному партнерству, которое внушает доверие, является более эффективным и укрепляет взаимодействие. Такое обновленное партнерство нельзя сводить к одному только развертыванию тех или иных операций, а, скорее, оно должно распространяться на все этапы конфликта. Я сосредоточусь на предотвращении конфликтов и на посреднических усилиях, а представитель Соединенного Королевства охватит в своем заявлении аспекты миротворчества.

Главным делом является предотвращение. В самом докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) устанавливается неотъемлемое главенство политических решений. Нам известно, что подавляющее большинство конфликтов на Африканском континенте имеют политическую подоплеку и что все они требуют политических решений. Следует отметить, что именно взаимное доверие и совместная работа региона с Организацией Объединенных Наций позволили урегулировать кризисы в таких странах, как Буркина-Фасо, и что именно недостаток взаимопонимания препятствует достижению прогресса в урегулировании других конфликтов. Нам предстоит пройти еще долгий путь, особенно на отрезке от сигналов раннего предупреждения до совместной мобилизации средств и ресурсов. Важными задачами по-прежнему остаются совершенствование координации, ускорение принятия мер реагирования и обеспечение единства действий. Решающее значение в этом деле вне всякого сомнения имеет вклад Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Именно поэтому мы одобряем проводимый в настоящее время обзор, нацеленный на его укрепление.

Кроме того, нам следует реализовать некоторые из предложений, которые были внесены рядом делегаций 24 мая в ходе открытых прений (см. S/PV.7694), посвященных сотрудничеству Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, и о которых упомянул в своем заявлении посол Новой Зеландии. В числе таких предложений — раннее совместное выявление назревающих кризисов, обмен информацией и активизация общения между соответствующими секретариатами и советами, проведение неофициальных заседаний для коллективного обсуждения различных вопросов и развертывание на местах совместных миссий. Другой сферой взаимодействия, которую следовало бы изучить подробнее, является сотрудничество в применении санкций, поскольку эффективность санкций в значительной мере зависит от их соблюдения на региональном уровне, и явно выраженная их политическая поддержка соответствующим регионом укрепляла бы их легитимность.

Наконец, партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза имело бы очевидные преимущества в том, что касается посредничества и мирного урегулирования конфликтов. В этой связи мы отмечаем и высоко ценим инициативу Африканского союза по составлению для континента специального реестра посредников-женщин, имеющихся в распоряжении как Африканского союза, так и Организации Объединенных Наций. Мы также рассматриваем Южный Судан в качестве будущего полигона для испытания партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза и напоминаем о том, что именно благодаря солидарности Межправительственной организации по развитию, Африканского союза и Совета Безопасности, призывавших к прекращению боевых действий, удалось достичь мирного соглашения в августе 2015 года. Мы считаем, что нам пора вновь объединить свои голоса.

Г-н Хикки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство всецело присоединяется к заявлению, только что сделанному

представителем Испании. Мы рады высказать еще два дополнительных соображения по вопросам партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза — партнерства, которое и впредь будет оставаться крайне необходимым для обеспечения мира и безопасности на Африканском континенте. Я сосредоточу свои замечания на партнерстве Организации Объединенных Наций и Африканского союза в проведении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и операций Африканского союза (АС) в поддержку мира.

На состоявшемся в 2016 году в Лондоне совещании министров обороны Соединенное Королевство впервые привлекло общее внимание к трем основным принципам миротворчества. Эти принципы, служащие основой для повышения эффективности миротворческой деятельности, имеют не менее важное значение и для рассмотрения вопроса о нашем будущем подходе к партнерству между Организацией Объединенных Наций и АС в том, что касается операций по поддержанию мира.

Нам необходимо четкое планирование, основанное на обмене информацией и совместной оценке угроз. Нам необходимы консультативный анализ и совместное планирование, которые отражали бы наши соответствующие функции и охватывали бы весь жизненный цикл миссий. Что касается обязательств, то государства — члены АС уже сейчас предоставляют крупные воинские контингенты. Соединенное Королевство и Испания воздают должное их усилиям. Государства-члены АС обладают уникальным и разнообразным потенциалом, и нам необходимо перейти к следующему этапу в обеспечении более тесной увязки опыта военнослужащих и полицейских и районов, для работы в которых они направляются. Что касается результативности, то жизненно важно правильно подобрать миссию для противодействия любым конкретным вызовам, что подводит меня к самой сути вопроса, который мы обсуждали на прошлой неделе, о возможности развития деятельности по поддержанию мира таким образом, чтобы она могла осуществляться в условиях повышенной опасности (см. S/PV.7802). В ходе этих прений многие из нас говорили об уникальных сравнительных преимуществах АС в борьбе с такими угрозами и принятии более конкретных мер по принуждению к миру.

Во многих случаях именно АС и его государства-члены могут уникальным образом реагировать на быстро меняющуюся обстановку, для чего и была создана Миссия Африканского союза в Сомали. Поэтому необходимо расширять и укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС, с тем чтобы мы представляли из себя нечто большее, нежели просто сумму слагаемых.

Это подводит меня ко второму замечанию. Государства-члены АС взяли на себя заслуживающее одобрения обязательство в значительной степени увеличить объемы финансовых взносов, направляемых на операции АС в поддержку мира. Подобный шаг может открыть новые возможности для налаживания партнерства с Организацией Объединенных Наций в предстоящие годы. Нам необходимо провести более обстоятельные обсуждения того, каким образом совместными усилиями мы можем повысить степень предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования проводимых под руководством АС операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. Работа г-на Каберуки представляет собой важный вклад в эти прения.

Организации Объединенных Наций и АС предстоит решить целый ряд сложных задач. Во главе этого списка — укрепление деятельности по совместному анализу и планированию и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы должны также обеспечить подотчетность и контроль деятельности и финансирования миссий. Решение этих вопросов позволит создать как для Организации Объединенных Наций, так и для АС значительные возможности усовершенствовать механизмы надзора, а также обеспечить высокие показатели работы и эффективное выполнение наших мандатов.

Проще говоря, мы сможем более эффективно выполнять задачу обеспечения мира и безопасности на Африканском континенте. Соединенное Королевство и Испания рассчитывают на продолжение этого важного обсуждения.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н **Председатель**, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого важного заседания и выполнение на нем обязанностей Председателя. Я также благодарю г-на Ване, г-на Менкериоса, г-на Антонью и г-на Каберуку за их брифинги.

В последние годы сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности заметно укрепилось. Действительно, международные проблемы, с которыми мы сегодня сталкиваемся, требуют развития как никогда более тесных стратегических партнерских отношений между нашими организациями.

В этом году отмечается десятая годовщина начала ежегодного проведения совместного консультативного совещания Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза. Наш диалог и партнерство будут и впредь лишь расширяться.

Обнадеживают взятые АС обязательства по обеспечению большей самообеспеченности в том числе в рамках механизмов финансирования операций в поддержку мира через Африканский фонд мира. Не только Секретариат, но и сами государства — члены Организации Объединенных Наций должны отреагировать на такой прогресс и провести обсуждения финансовых вопросов, о чем говорится в проекте резолюции (S/2016/977), который будет поставлен на голосование позднее.

При обсуждении деятельности по поддержанию мира мы должны помнить о том, что подлинная цель партнерства Организации Объединенных Наций и АС заключается в сохранении мира. Более эффективные миротворческие операции являются важным инструментом для достижения этой — но не нашей конечной — цели. Я считаю, что именно в этом заключается суть стремления АС «заставить пушки умолкнуть к 2020 году путем повышения эффективности основанной на диалоге деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов». И, как это признал Совет в заявлении Председателя S/PRST/2016/12, принятого под председательством Японии в июле, мы считаем, что миростроительство имеет ключевое значение.

АС обладает сравнительными преимуществами благодаря своим знаниям местных условий и посредническим способностям, используемым в интересах политического урегулирования, в том числе с помощью Коллегии мудрецов. Япония твердо верит в возможность политического урегулирования и поддерживает посреднические усилия и добрые услуги АС с 1996 года. Укрепление партнерских отношений Организации Объединенных Наций и АС в области урегулирования конфликтов и миростроительства является ключевым фактором успеха в деле проведения более эффективных миротворческих операций и обеспечения более устойчивого мира в долгосрочной перспективе.

И наконец, обеспечение устойчивого мира и самообеспеченности Африканского союза в значительной степени зависит от социально-экономического развития Африки. Стратегия АС в области постконфликтного восстановления и развития напоминает нам о тесной взаимосвязи безопасности и развития.

Сейчас, когда мы рассматриваем вопрос об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, мы должны уделять первоочередное внимание призыву, содержащемуся в Повестке дня на период до 2063 года, к обеспечению экономического развития, развития человеческого потенциала, предотвращения конфликтов и развития институтов. Токийская международная конференция по развитию Африки также дополняет сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС и основывается на принципах ответственности самих африканских стран и международного партнерства.

Однако основная задача партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС — расширение прав и возможностей африканских государств, обществ и народов, с тем чтобы они могли играть активную роль в построении более безопасного и процветающего будущего. Япония намерена и впредь оказывать поддержку этому сотрудничеству, в рамках которого используются сравнительные преимущества каждой организации в интересах достижения нашей общей цели.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Г-н министр, мы рады вновь приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности. Мы приняли к сведению и признательны за брифинги представителей Организации Объединенных Наций и представителей Африканского союза (АС).

Сегодня мы вновь обсуждаем важную тему партнерства Организации Объединенных Наций и АС в деле обеспечения мира и безопасности. Налицо сохранение в ряде стран Африки серьезных угроз и вызовов. В их числе — маргинализация различных групп населения и территорий, распространение терроризма, деятельность транснациональных пре-

ступных сетей, пиратство. Продолжаются конфликты и дестабилизация целых стран и регионов, в том числе из-за произвольного вмешательства внерегиональных сил. Все это приводит к беспрецедентному росту численности вынужденных переселенцев. Международное сообщество должно своевременно и эффективно реагировать на угрозы и вызовы безопасности в Африке.

Разумеется, при этом нельзя допускать попыток навязывать африканцам рецепты урегулирования без их ясно выраженного согласия. Опыт Бурунди, Демократической Республики Конго, Южного Судана и других стран показывает вредность и неэффективность таких действий.

Приветствуем усилия по разрешению кризисов со стороны самих африканцев. Они лучше других знают обстановку и располагают более подстроенными под местную специфику механизмами. Отмечаем прогресс в создании африканской архитектуры кризисного реагирования. Поддерживаем наращивание сотрудничества с Африканским союзом в обеспечении мира и безопасности на континенте.

Игнорирование мнения африканцев чревато негативными последствиями. Достаточно вспомнить, к чему привело пренебрежительное отношение внерегиональных сил к выдвинутым Африканским союзом в 2011 году инициативам по политическому урегулированию в Ливии.

Россия последовательно выступает за развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций с африканскими организациями, в том числе между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза на базе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Важность такого сотрудничества подтверждают выводы и рекомендации прошлогодних обзоров миротворчества и миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и сентябрьских докладов Генерального секретаря.

Поддерживаем дальнейшее сопряжение усилий Организации Объединенных Наций и африканских организаций по стабилизации обстановки в Дарфуре, Сомали, Мали и Сахеле в целом, Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, а также на межсуданском треке. Выступаем также за наращивание взаимодействия по таким тематическим направлениям, как борьба с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, пиратством, незаконным оборотом оружия и наркотиков.

Приняли к сведению итоги проведенного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом обзора по вопросам поддержки миротворческих операций в Африке, действующих по мандату Совета Безопасности. Готовы к дальнейшему конструктивному диалогу с африканскими партнерами. В принципиальном плане выступаем за повышение предсказуемости, надежности и гибкости финансирования таких операций. Согласны с важностью обеспечения их действенной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров. Не менее важно и выполнение африканцами собственных решений и обязательств. Насколько мы понимаем, на январском саммите Африканского союза предполагается завершить выработку солидарных африканских подходов. Ни для кого не секрет, что даже среди африканских членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций полного совпадения мнений на сей счет пока не наблюдается.

В свою очередь, исходим из того, что конкретные финансовые аспекты поддержки миротворческих операций Африканского союза за счет начисляемых на государства — члены Организации Объединенных Наций взносов входят в ведение Пятого комитета Генеральной Ассамблеи. Вмешательство Совета Безопасности в его прерогативы контрпродуктивно и подрывает давно сложившееся в Организации Объединенных Наций «разделение труда». Разделяем вывод сентябрьского доклада Генерального секретаря (S/2016/809) по итогам совместного обзора Организации Объединенных Наций и Африканского союза о том, что ооновская поддержка африканского миротворчества не должна сводиться только к финансовому и другому содействию. Партнерство Африканского союза и Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности включает также совместные усилия в области предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства.

Россия вносит весомый вклад в поддержание мира и безопасности на континенте, включая выработку стратегии урегулирования вооруженных конфликтов и определение мандатов соответствую-

щих миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке. Российские военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел участвуют во многих таких операциях, их деятельность получает высокую оценку Секретариата Организации Объединенных Наций.

Большое внимание в нашей стране уделяется подготовке полицейских и военных кадров из стран Африки. В частности, в России ежегодно проходят подготовку до 80 миротворцев. Сотрудникам правоохранительных органов стран Африки предоставляется возможность обучения по программам высшего образования и стажировки на краткосрочных курсах повышения квалификации.

Россия вносит весомый вклад в устранение социально-экономических причин конфликтов в Африке. В частности, в рамках Инициативы по беднейшим странам с большой задолженностью списан основной долг африканцев — более 20 млрд. долл. США. Остающиеся долговые обязательства перенаправляются на содействие африканцам по схеме «долг в обмен на развитие».

Кроме того, Россия активно участвует в оказании комплексного содействия континенту на двусторонней основе, а также в рамках существующих международных механизмов, в том числе через осуществление соответствующих взносов.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Сенегала за созыв этих прений сегодня в первой половине дня.

(*говорит по-английски*)

Кроме того, для меня большое удовольствие и честь приветствовать сегодняшних докладчиков и поблагодарить их за всеобъемлющие выступления.

Украина присоединяется к заявлению, которое будет сделано позже от имени Европейского союза.

На сегодняшний день большинство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернуто на Африканском континенте. Также почти половина негражданского персонала этих миссий предоставляется африканскими государствами. Это явно свидетельствует о том, что Организация Объединенных Наций в своих миротворческих усилиях должна тесно сотрудничать с африканскими государствами. В то же время Организация Объединенных Наций зачастую медленно реагирует на ситуации, которые могут перерасти в полномасштабные конфликты, или ситуации, в которых гражданское население подвергается опасности и нуждается в оперативных действиях международного сообщества по защите. В этой связи наша делегация выражает признательность Африканскому союзу (АС) за то, что он зачастую первым реагирует на кризисные ситуации еще до развертывания миротворцев Организации Объединенных Наций. Тем не менее, мы должны признать, что проблемы сохраняются и что необходимо приложить больше усилий для дальнейшего укрепления взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и АС в целях эффективного устранения причин обеспокоенности в плане коллективной безопасности на Африканском континенте.

Мы считаем финансирование одной из приоритетных областей, в которых дополнительные меры могут принести ощутимые позитивные результаты. Предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования миротворческих операций, осуществляемых под руководством АС, является давней проблемой. В этой связи решение АС повысить взнос континента на цели покрытия расходов на проведение своих операций по поддержанию мира до 25 процентов к 2020 году является весьма похвальным шагом. Это будет способствовать укреплению ответственности африканских стран и определению повестки дня мирных инициатив Африканского союза. Кроме того, я хотел бы выделить другие области, которые имеют особенно важное значение.

Во-первых, настоятельно необходимо устранить недостаток, часто встречающийся во многих операциях АС в поддержку мира, а именно недостаточный потенциал военного и полицейского персонала. Считаем, что для обеспечения их готовности к развертыванию и повышения результативности их деятельности Организации Объединенных Наций и АС необходимо прилагать коллективные и согласованные усилия. Как одна из ведущих европейских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке, Украина не понаслышке знает, насколько сложными и непредсказуемыми могут порой быть ситуации в районах ответственности миссий ввиду сложившейся обстановки и условий в плане безопасности. Таким образом, сотрудничество в области укрепления по-

тенциала подразделений Африканского союза до их развертывания могло бы включать обмен передовым опытом и проведение специальной подготовки, но не ограничиваться ими. К примеру, Организация Объединенных Наций уже внедрила Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая оказалась полезным инструментом для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Считаем, что этому примеру мог бы последовать и Африканский союз.

Во-вторых, недавно члены Совета Безопасности совместно с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций обсудили проблему асимметричных угроз, с которыми в настоящее время сталкиваются операции Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7802). Как явствует из этих обсуждений, а также из соответствующих докладов по миротворческим операциям, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не являются надлежащим инструментом для борьбы с терроризмом. Многие считают, что военные меры по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом относятся к сфере ответственности национальных правительств и соответствующих региональных организаций. Таким образом, мы видим большую ценность в оказании Организацией Объединенных Наций консультативной и экспертной помощи в поддержку соответствующих усилий Африканского союза.

В-третьих, по итогам проведения недавних обзоров миротворчества и миростроительства в Организации Объединенных Наций мы считаем очевидной необходимость применения к этой деятельности Организации подхода, ориентированного на нужды и интересы людей. В этой связи мы полагаем, что защита гражданских лиц является залогом успеха не только операций Организации Объединенных Наций, но и операций АС, утвержденных Советом Безопасности. Поэтому представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании эффективного рамочного механизма в целях применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках миротворческих операций Африканского союза. Опыт миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций явно свидетельствует о том, что не может быть мира без соблюдения прав человека.

И последнее, но не менее важное: в свете недавних резолюций Совета и Генеральной Ассамблеи по миростроительной архитектуре важно вспомнить принятое в 2015 году совместное коммюнике Африканского союза и Совета Безопасности, которое предусматривает проведение совместных полевых миссий Организации Объединенных Наций и АС в районах конфликтов в Африке. Мы должны рассмотреть возможность выполнения этого обязательства в рамках организации полевых миссий Совета Безопасности, которые мы считаем важным инструментом предотвращения конфликтов. Приглашение представителей страновых структур Комиссии по миростроительству в такие миссии также способствовало бы повышению эффективности и результативности визитов Совета.

В заключение Украина хотела бы подтвердить свою позицию о том, что в своем качестве одного из избранных членов Совета и государства-наблюдателя при АС мы готовы принимать конструктивное участие во всех без исключения инициативах, направленных на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС по вопросам, касающимся миротворческой деятельности, поддержания мира и миростроительства на Африканском континенте. Страдания людей во многих частях этого великого континента длятся уже слишком долго, и моральный долг международного сообщества — сделать все возможное для достижения прочного мира и стабильности в тех случаях, когда это может потребоваться.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Сенегал на посту Председателя за выбор темы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для ноябрьской программы работы ввиду важности этого вопроса с точки зрения осуществления на практике главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Это — одно из самых важных партнерств между Организацией Объединенных Наций и международными организациями. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков, в частности г-на Каберуку, мандат которого мы поддерживаем.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями приобретает в последнее время все большее значение на фоне растущего понимания того, что ни одна

сторона не может в одиночку преодолеть новые виды трансграничных угроз для международного мира и безопасности, главными из которых являются терроризм и организованная преступность. Это способствует внедрению новых подходов к налаживанию партнерских отношений на региональном, континентальном и международном уровнях, направленных на преодоление таких вызовов. Это привело к укреплению убежденности в том, что взаимодействие, координация и совместная работа — необходимый выбор, который становится возможным благодаря распределению обязанностей между соответствующими сторонами и который учитывает их сравнительные преимущества для достижения желаемых целей и результатов.

На протяжении многих лет Африканский союз, в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами и при поддержке своих партнеров, в частности Организации Объединенных Наций, играет активную роль в обеспечении безопасности и стабильности в Африке. Это стало возможным благодаря созданию и введению в действие Африканской архитектуры мира и безопасности и принятию мер на раннем этапе для своевременного реагирования на кризисные ситуации в различных районах континента посредством миссий, обладающих гибкими, расширенными и проработанными мандатами, адаптированными к реальному положению на местах. Это также включает принятие миссиями новых концепций, выходящих за рамки роли обычных операций по поддержанию мира, борьбы с терроризмом, поддержки создания государственных институтов и решения других нестандартных проблем.

В этой связи я высоко оцениваю самоотверженность сотрудников миссий Африканского союза в Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике, а также в других странах, и воздаю должное их весомому вкладу в решение проблем в области мира и безопасности в Африке и во всем мире. Создание Архитектуры мира и безопасности в Африке было связано с возросшим осознанием важности ответственности африканских стран. На саммитах Африканского союза были приняты решения о поэтапном укреплении самообеспеченности в вопросах финансирования этих мероприятий, а также об обеспечении практического функционирования Фонда мира в качестве основного элемента Архитектуры. В настоящее время соответствующие органы Африканского союза продолжают обсуждать вопросы создания практических и эффективных механизмов для осуществления этих решений и последующего достижения желаемых целей.

Важные события, произошедшие в Африке и в Организации Объединенных Наций, совпали с публикацией доклада (см. S/2008/813) Группы высокого уровня под председательством бывшего премьер-министра Проди и доклада (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, вследствие чего в докладах были отражены тенденции в конфликтах и международных кризисах. Речь идет о предоставлении возможности для выработки комплексного подхода к вопросу поддержания мира и безопасности, а также о создании новых партнерств, нацеленных на поиск инновационных путей урегулирования кризисов и конфликтов. В связи с этим особое значение приобретает партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Оно позволяет Организации Объединенных Наций активно реагировать на вызовы в области мира и безопасности на континенте. 70 процентов повестки дня Совета Безопасности посвящено вопросам, касающимся Африки, и в этой связи я хотел бы подчеркнуть важность выполнения рекомендаций соответствующих обзоров и докладов.

Кроме того, важно наращивать предпринимаемые усилия по укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности, с тем чтобы придать импульс институциональному партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и расширить его, создав тем самым стратегическое партнерство, основанное на общей и разделяемой ответственности, в том числе принять планы работы для обеспечения регулярного финансирования миротворческих операций Африканского союза. Это позволит укрепить потенциал африканских стран в области превентивной дипломатии и посредничества, а также миростроительства и восстановления в постконфликтных ситуациях. Также крайне важно укреплять институциональное сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза для более эффективного осуществления согласованных программ и проектов в рамках операций, одобренных обеими организациями, а также для оказания поддержки Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Это позволит Отделению осуществлять свои функции по координации деятельности этих двух организаций.

В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что, будучи членом и Организации Объединенных Наций, и Африканского союза, Египет стремится активно участвовать в расширении партнерских отношений между этими двумя организациями. Мы убеждены в том, что это — идеальный путь для противодействия вызовам, стоящим сегодня перед Африкой и перед миром в целом. Эти вызовы сложны и многогранны. Я хотел бы вновь заявить о том, что Египет будет прилагать все усилия для поддержки работы г-на Каберуки.

Г-жа Каррион (Уругвай) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, мы высоко ценим Ваше присутствие на этих открытых прениях и выражаем признательность Сенегалу на посту Председателя за их организацию. Я также благодарю г-на Ване, г-на Антонью, г-на Менкериоса и г-на Каберуку за их брифинги.

Уругвай считает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями является бесценным инструментом для укрепления коллективной безопасности в мире, который все больше погружается в хаос и сталкивается со сложными и многогранными угрозами. Сотрудничество между государствами имеет важнейшее значение для предотвращения и мирного урегулирования конфликтов. Региональные организации играют все более важную роль в области международного миростроительства и безопасности, поскольку они способствуют углублению понимания проблем их соответствующих регионов и повышению информированности и осведомленности о реальном положении дел на местах, тем самым закладывая основу для эффективного урегулирования проблем и конфликтов, которые негативно сказываются на их географических регионах.

В случае Африки сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет определяющее значение и необходимо, учитывая наличие сложных конфликтов, в контексте которых мы имеем дело с асимметричными угрозами и распространением воинствующего экстремизма и терроризма, а во многих случаях и с гуманитарными кризисами и массовыми нарушениями прав человека.

На этом фоне мы особенно приветствуем работу в интересах мира и развития в Африке, которую решительно и энергично проводит Африканского союз. Мы также приветствуем прогресс, достигнутый в области сотрудничества между этой организацией и Организацией Объединенных Наций, но считаем, что это партнерство следует упрочить более частым взаимодействием и регулярными консультациями, что приведет к общему пониманию конфликтов и созданию общих стратегий. Поэтому мы надеемся, что проект резолюции (S/2016/977), который принимается сегодня, будет способствовать этому процессу.

Согласно докладу Рамуша-Орты (см. S/2015/446), один из серьезных изъянов системы относится к области финансирования этого стратегического партнерства. Именно по этой причине мы считаем желательным, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз объединили усилия, направленные на создание предсказуемых, гибких и устойчивых механизмов, призванных усилить поддержку миротворческих операций в Африканском регионе.

Кроме того, учитывая, что предотвращение конфликтов остается одним из наших главных приоритетов, я хотел бы также подчеркнуть, что в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490) отмечается необходимость подкреплять усилия по миростроительству предсказуемым и устойчивым выделением средств.

Признавая ведущую роль Совета Безопасности в вопросах международного мира и безопасности, мы, тем не менее, должны определить те взаимодополняющие функции, которые обе организации могут выполнять, используя свой потенциал, влияние и опыт и обеспечивая последовательные и согласованные действия в самых различных ситуациях. Например, усилия Африканского союза в области посредничества и оказания содействия и добрых услуг в различных странах, включая Судан, Южный Судан, Бурунди и Демократическую Республику Конго, должны быть приведены в соответствие с усилиями и действиями Совета Безопасности и дополнять их.

Главной областью, в которой, как мы считаем, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должно развиваться и в дальнейшем, является область прав человека и гуманитарного права. Поэтому мы заявляем о своей поддержке усилий Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Управления Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека в их содействии укреплению оперативного потенциала военного, полицейского и гражданского персонала миротворческих операций с особым упором на защиту прав человека в качестве главной задачи.

Наша страна придает весьма большое значение роли миротворческих операций, которая, как мы считаем, особенно важна в Африке, где развернуто более 60 процентов миротворческих операций и находится более 80 процентов всего военного и полицейского миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и куда поэтому направляется более 80 процентов годового бюджета миротворческих операций, предназначенного для миссий в Африке.

Полагаю, здесь стоит отметить, что за последнее десятилетие партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза добилось большого прогресса, создав различные формы сотрудничества, в том числе в рамках миссий в Мали, Центральноафриканской Республике, Сомали и Судане. Успех миротворческих операций требует все более активного сотрудничества между обеими организациями; например, очевидно, что в процессе разработки мандатов чрезвычайно важно, чтобы интересы обеих организаций совпадали.

В заключение я хочу сказать, что мы признаем поступательный прогресс, достигнутый стратегическим партнерством Организации Объединенных Наций и Африканского союза в налаживании механизмов сотрудничества, включая, среди прочего, механизмы консультативного принятия решений, совместного анализа, планирования и оценки, комплексного реагирования на всех стадиях конфликта и сотрудничества в предотвращении конфликтов и в обеспечении подотчетности и транспарентности. Этот прогресс, который должен и впредь постоянно принимать в расчет новые реалии и к ним адаптироваться, может служить примером и ориентиром для налаживания и укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и другими региональными организациями, усиливая таким образом их взаимодействие и взаимодополняемость,всегда учитывая специфические особенности каждой организации и уважая их мандат.

Это позволило бы нам задействовать и усилить потенциал региональных организаций, которые, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, являются важнейшей опорой Организации Объединенных Наций в ее деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Моя делегация присоединяется к другим членам Совета и благодарит Сенегал за организацию сегодняшнего заседания, а Вас, г-н министр, — за руководство его работой. Мы хотели бы также поблагодарить всех докладчиков за их выступления. Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2016/780), который содержит дополнительную информацию по рассматриваемому вопросу.

Малайзия по-прежнему всецело поддерживает дальнейшее укрепление и консолидацию всестороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, особенно в вопросах мира и безопасности в Африке. Такое всеобъемлющее партнерство будет в значительной степени способствовать дальнейшей активизации наших постоянных совместных усилий по поддержанию международного мира и безопасности. В связи с этим моя делегация выражает признательность Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе за его усилия, способствовавшие укреплению партнерских отношений между этими двумя организациями.

Тем не менее, хотя в последние годы в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом достигнут значительный прогресс, на этом направлении можно достичь большего и сделать это партнерство еще более значимым, эффективным и действенным. Поэтому крайне важно, чтобы это сотрудничество и в дальнейшем основывалось, в частности, на общих стратегических целях, четком разделении обязанностей и согласии в оценках, с тем чтобы решения Организации Объединенных Наций и Африканского союза взаимно дополняли и усиливали друг друга.

Совершенно очевидно, что в интересах получения ощутимых оперативных преимуществ, позволяющих добиться конкретных результатов на местах и избежать повторений и дублирования, следует обмениваться извлеченными уроками и передовым опытом сотрудничества между нашими организациями, используя структурированный механизм, включающий и более частые контакты их секретариатов.

Проведенные в прошлом году три всесторонних обзора — архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, миротворческих операций Организации Объединенных Наций и осуществления резолюции 1325 (2000) — дали нам своевременную возможность обдумать пути и средства активизации сотрудничества в областях, представляющих для Организации Объединенных Наций и Африканского союза взаимный интерес в сфере укрепления и сохранения мира. Мы по-прежнему намерены участвовать в этих обзорах на этапе последующих мер и выполнения рекомендаций по их итогам в координации и сотрудничестве со всеми партнерами и заинтересованными сторонами.

Хотя регулирование конфликтов остается одной из основных функций Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в последнее время вновь стал делаться упор — и моя делегация его всецело поддерживает — на более активные совместные усилия по предотвращению перерастания конфликтов в полномасштабные угрозы международному миру и безопасности.

В связи с этим Малайзия по-прежнему убеждена в том, что предотвращение конфликтов должно оставаться приоритетной задачей сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Необходимо и далее повышать эффективность превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций-Африканского союза, которая должна разрабатываться с учетом более согласованных действий, делая возможными, в том числе, меры по раннему выявлению и разрядке кризисных ситуаций.

Мы разделяем мнение о том, что региональные субъекты, которые берут на себя большую ответственность за происходящее в их соответствующих регионах, могут в значительной степени способствовать и достижению позитивных результатов в интересах мира, безопасности и развития. Организации Объединенных Наций следует предложить активнее использовать сравнительные преимущества региональных организаций, которые лучше понимают динамику и коренные причины конфликтов в их соответствующих регионах. Как бы то ни было, важно учитывать недавний опыт, в частности, в таких странах, как Центральноафриканская Республика, Мали и Сомали, в которых были обнаружены некоторые ключевые области и проблемы, которые доводят до предела возможности региональных организаций при урегулировании таких сложных ситуаций. В отсутствие достаточной финансовой поддержки и поддержки в области укрепления потенциала, возможности достижения поставленных целей не будут соответствовать чаяниям и решительности региональных организаций, особенно в тяжелых и сложных ситуациях. Не менее важно остерегаться превращения совместного выполнения обязательств в перекладывание обязанностей на других по мере того, как на региональные организации, которые еще не полностью реализовали свой потенциал, возлагаются нереалистичные надежды.

В этой связи Малайзия высоко оценивает и благодарит Африканский союз за его руководящую роль в повышении степени ответственности за выполнение повестки дня в области мира и безопасности в регионе. Однако мы отмечаем, что его стремления серьезно ограничены из-за отсутствия необходимых ресурсов, особенно в плане гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования. Мы высоко оцениваем и полностью поддерживаем нынешние усилия и обязательства АС по повышению самообеспеченности в этом отношении. Вот почему мы приветствуем смелые и новаторские позиции руководителей стран АС по поводу создания и введения в действие Африканского фонда мира, о чем они заявили в ходе двадцать седьмого саммита Африканского союза, состоявшегося в Кигали в июле. В этой связи мы рады поддержать проект резолюции (S/2016/977), который был разработан по инициативе Сенегала и Соединенных Штатов и который планируется принять сегодня. Мы считаем, что единогласное принятие проекта резолюции направит мощный сигнал поддержки со стороны Совета государствам — членам Африканского союза. Мы убеждены в том, что проект резолюции является необходимым шагом на пути к дальнейшему укреплению тесной координации и сотрудничества между двумя организациями.

В заключение хотелось бы выразить надежду на то, что эта дискуссия приведет к выработке предложений и стратегий, направленных на углубление и укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях наращивания потенциала международного сообщества и региональных организаций,

необходимого для эффективного реагирования на угрозы, возникающие в Африканском регионе и за его пределами.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово заместителю главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Жуану Педру Вали ди Альмейде.

Г-н Вали ди Альмейда (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов. Страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; Босния и Герцеговина, страна-участница процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат; а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия присоединяются к этому заявлению.

Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за инициативу организовать эти прения по столь важной по теме и за весьма содержательную концептуальную записку (S/2016/966, приложение). Я хотел бы также поблагодарить присутствующих сегодня в зале представителей Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) за их весьма полезные брифинги.

Европейский союз поощряет и поддерживает активизацию сотрудничества в области безопасности и поддержания мира между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое развивается на протяжении последних 10 лет с момента разработки Организацией Объединенных Наций в 2006 году десятилетней программы создания потенциала Африканского союза. Со своей стороны, Европейский союз всегда поддерживает эффективные многосторонние усилия и уделяет особое внимание укреплению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности с Африканским союзом. Мы также инвестируем в тесное трехстороннее сотрудничество в целях решения неотложных проблем, а также наращивания потенциала в глобальной и долгосрочной перспективе. О ценности такого сотрудничества явно свидетельствуют результаты наших совместных усилий в Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике, как и в других регионах Африки.

Во-вторых, мы хотели бы выразить нашу глубокую признательность за вклад Африки в выполнение сложной задачи по поддержанию мира, будь то в составе «голубых касок» или региональных сил. Как известно всем предоставляющим контингенты странам, такое содействие иногда сопровождается трагическими людскими потерями.

Мы приветствуем проведенные в 2015 году обзоры операций по поддержанию мира, архитектуры миростроительства и хода осуществления резолюции 1325 (2000). Мы надеемся, что последующая работа будет включать в себя конкретные меры по совершенствованию глобальной архитектуры безопасности при полном уважении роли региональных организаций и партнерства Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. Европейский союз также поощряет взаимодействие Организации Объединенных Наций и региональных организаций с гражданским обществом в миростроительстве, предотвращении конфликтов и посреднических усилиях.

Европейский союз и Африканский союз поддерживают давние и прочные партнерские отношения в области поддержания мира и безопасности. Среди пяти приоритетных задач, определенных на состоявшемся в 2014 году четвертом саммите Европейского союза и Африки, сотрудничество по вопросам мира и безопасности является наиболее важной из этих пяти поставленных задач, в частности с финансовой точки зрения. Наши текущие политические и финансовые обязательства по поддержке проводимых под африканским руководством миротворческих операций на континенте будут подтверждены на самом высоком уровне на предстоящем пятом саммите Европейского союза и Африки, который должен пройти в Кот-д'Ивуаре в ноябре 2017 года. Наши сохраняющиеся финансовые обязательства недавно отразились в выделении в августе 50 млн. евро для Многонациональной объединенной целевой группы по борьбе с «Боко харам», а также 178 млн. евро для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В настоящее время в Брюсселе ведутся консультации по разработке следующего — шестнадцатого — пакета мер по поддержке АМИСОМ, который будут использован для выплаты зарплаты военнослужащим этой Миссии до марта 2017 года.

Европейский союз выделил Африканскому союзу более 2 млрд. евро через Фонд мира для Африки с момента его создания в 2004 году. Значительная часть этих ресурсов направляется на поддержку африканских миротворческих операций, которые играют основополагающую роль в поддержании мира и стабильности на континенте. Широкая и устойчивая финансовая поддержка, которую Европейский союз оказывает усилиям по обеспечению мира и безопасности в Африке, выходит далеко за рамки этого механизма и включает национальное и региональное сотрудничество со стороны наших государств-членов. Вместе с тем мы настоятельно призываем к выделению финансовых ресурсов в Фонд мира для Африки. К концу 2015 года только на Миссию Африканского союза в Сомали Европейский союз выделил более 1 млрд. евро. При таких темпах Фонд мира в Африке вскоре уже не сможет оказывать поддержку АМИСОМ и реагировать на какие бы то ни было возникающие приоритетные задачи.

(*говорит по-английски*)

Все более широко признается, что Африка и Европейский союз должны действовать сообща в борьбе с угрозой терроризма, которая не знает границ. Терроризм представляет собой реальную угрозу для ряда африканских стран, и ей необходимо противостоять путем расширения международного сотрудничества. Для противодействия этой асимметричной угрозе нужны более совершенные подходы, долгосрочные меры в области безопасности и развертывание войск на длительный период, что все в большей мере требует устойчивого финансирования, которое трудно обеспечить исключительно за счет Фонда мира для Африки.

Европейский союз приветствовал важное решение, принятое на проведенном в июле саммите Африканского союза в Кигали, по финансированию Фонда мира Африканского союза путем введения налога на импорт в размере 0,2 процента, доходы от которого будут напрямую поступать Африканскому союзу. Мобилизация дополнительных ресурсов в Африке свидетельствует о высоком уровне амбициозности и национальной ответственности на континенте. На совещании министров финансов стран — членов Африканского союза, которое состоялось в Аддис-Абебе в сентябре, был предпринят ряд важных мер по воплощению в жизнь важнейшего решения, принятого на саммите АС в Кигали. Мы рассчитываем на этот фонд, который, как ожидается, официально начнет свою работу в ходе предстоящего саммита АС в январе 2017 года. В этой связи я хотел бы воздать должное председателю Фонда г-ну Каберуке и поблагодарить его за хорошую работу, которую мы осуществляем вместе с ним.

ЕС также с интересом следит за итогами прошедшего с 7 по 10 ноября в Лусаке выездного совещания Совета мира и безопасности Африканского союза, на котором была представлена амбициозная, однако практически осуществимая общая «дорожная карта» как веха на пути к реализации чаяний африканцев на осуществление их видения для своего континента, изложенного в Повестке дня на период до 2063 года, в частности цели 4, касающейся обеспечении мира и безопасности в Африке.

В Европейском союзе признают необходимость переориентации нашей финансовой поддержки на принятие практических мер по наращиванию физического потенциала в таких областях, как материально-техническое обеспечение и развертывание. Основная часть выделяемых Фондом мира для Африки финансов на сегодняшний день направляется на стипендии для африканских военнослужащих в составе операций по поддержанию мира, которые правительства их стран выплачивают им через Африканский союз. Несмотря на то, что это финансирование по-прежнему необходимо и в некоторых случаях важно, необходимо обеспечить более значительную взаимодополняемость и более эффективное взаимодействие между Фондом мира для Африки и Африканской архитектурой мира и безопасности в предоставлении поддержки. По этой причине в будущем поддержка Фонда мира для Африки будет в большей степени направляться на предотвращение конфликтов и посредничество, а в плане поддержки операций по поддержанию мира мы будем постепенно отказываться от финансирования, ориентированного на стипендии, в пользу укрепления оперативного потенциала в таких областях, как материально-техническое обеспечение, медицинское обеспечение, стратегические перевозки и информационно-коммуникационные системы, в целях создания устойчивого потенциала Африки для решения нынешних и будущих проблем мира.

В ответ на запрос Африканского союза мы договорились о мобилизации почти 30 млн. евро на реализацию третьего этапа программы поддержки Африканской архитектуры мира и безопасности на период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года. Третий этап программы поддержки будет реализован по схеме «дорожной карты» Архитектуры мира и безопасности через наращивание поддержки, оказываемой с 2011 года, и будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала Комиссии Африканского союза, региональных экономических сообществ — Общего рынка Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Экономического сообщества западноафриканских государств, Межправительственной организации по развитию и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки — и двух региональных механизмов — Регионального механизма Северной Африки и Восточноафриканских резервных сил, с тем чтобы они эффективно выполняли свои соответствующие мандаты в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности.

В «дорожной карте» также намечены общие пути достижения всеми заинтересованными сторонами запланированных результатов в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в целях уменьшения существующих пробелов в обеспечении функционирования архитектуры. В ней четко определяются поддающиеся измерению, конкретные цели и мероприятия, которые должны быть реализованы в этой связи в каждой из приоритетных областей. В том же духе необходимо обеспечить полноценное функционирование стратегического штаба в Аддис-Абебе, что является одной из целей реализуемой сейчас программы поддержки Африканской архитектуры мира и безопасности. ЕС готов предоставлять техническую поддержку, передавать технологии и обеспечивать профессиональную подготовку кадров для достижения этой очень важной цели.

В заключение хочу сказать, что мы по-прежнему твердо привержены укреплению партнерских отношений с АС, а также расширению трехстороннего сотрудничества между ЕС, Организацией Объединенных Наций и АС, с тем чтобы в полной мере добиться создания африканского потенциала по обеспечению прочного мира и безопасности при полном соблюдении принципов национальной ответственности африканских стран.

Председатель (*говорит по-французски*): На рассмотрении членов Совета находится документ S/2016/977, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Сенегалом и Соединенными Штатами Америки.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Ангола, Китай, Египет, Франция, Япония, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Испания, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай и Венесуэла (Боливарианская Республика)

Председатель (*говорит по-французски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2320 (2016).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Наша делегация поддержала резолюцию 2320 (2016) и проголосовала за нее, поскольку мы понимаем, насколько важно укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Такое сотрудничество является одним из краеугольных камней системы поддержания международного мира и безопасности, в которой Африканский союз играет первостепенную роль в создании основы для достижения мира и безопасности в Африке посредством мирного урегулирования конфликтов, а также предоставления финансовых средств для обеспечения мира и безопасности. Наша страна очень гордится тем, что является одним из членов-основателей Африканского союза, и полностью согласна с необходимостью укреплять сотрудничество между нашими двумя организациями — Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом — во всех сферах и аспектах, особенно в области междуна-

родного мира и безопасности. Такое партнерство необходимо, если мы хотим достичь наших общих целей в этой области в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

В резолюции 2320 (2016) рассматриваются вопросы, касающиеся финансирования Организацией Объединенных Наций операций Африканского союза в поддержку мира, в частности вопрос о Фонде мира. В резолюции 2320 (2016) также упоминается взятое АС обязательство вносить свой вклад в финансирование расходов на операции в поддержку мира в рамках концепции ответственности африканских стран за эти операции, которую мы поддерживаем и важность которой хотели бы подчеркнуть. В настоящее время в рамках соответствующих механизмов АС продолжаются переговоры между государствами — членами Африканского союза по вопросу о путях мобилизации средств для обеспечения совместного финансирования в объемах, определяемых Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза.

Аналогичным образом мы должны принимать конкретные, практически осуществимые меры, которые смогут открыть возможности для такого финансирования. Что касается именно этого вопроса, то наша делегация призывает к скорейшему завершению обсуждений АС, с тем чтобы мы могли определить и разработать меры, которые в ответ на это должна принять Организация Объединенных Наций для обеспечения оказания поддержки миротворческим операциям и операциям в поддержку мира. Мы надеемся, что это позволит обеспечить предсказуемое, гибкое и устойчивое финансирование и поддержку миротворческих операций АС.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Исходя из важности наращивания сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения мира и безопасности на континенте, российская делегация проголосовала за резолюцию 2320 (2016). Вместе с тем мы не можем не отметить, что в процессе работы над проектом соавторы не учли ряд важных поправок некоторых делегаций, включая нашу.

Вызывает недоумение отказ включить в текст документа ссылки на базовые принципы миротворчества, которые были неоднократно одобрены государствами-членами. Не можем избавиться от впечатления, что за этим кроется намерение развертывать африканские миротворческие операции вопреки воле принимающей стороны и в нарушение принципа беспристрастности.

Универсальные базовые принципы миротворчества обязательны для любых операций, а тем более для тех, которые санкционируются Советом Безопасности. Складывается парадоксальная ситуация, когда запрашивается поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, а утвержденные ею правила игнорируются.

Документ насыщен конкретными формулировками, которые скорее характерны для Генеральной Ассамблеи и ее Пятого Комитета, а не для Совета Безопасности.

Мы обратили внимание на отсутствие единства среди африканских делегаций Совета Безопасности при согласовании проекта. К такому единству призывает коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 29 сентября. Насколько мы понимаем, сам Африканский союз окончательно не определился с модальностями финансирования своих миротворческих операций и намерен завершить выработку соответствующих подходов на январском саммите в Аддис-Абебе.

Нас также не устраивают рабочие методы соавторов, которые не в полной мере учитывали законные озабоченности целого ряда делегаций и всячески проталкивали свои формулировки, что затрудняло достижение консенсуса по очень важной резолюции.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.